

Uchwała Nr 59/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 marca 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr 848/XXVI/2021 Rady Miasta Lublin z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji, w części dotyczącej:

- § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika Nr 1 do uchwały "Regulamin Programu Ograniczania Niskiej Emisji",
- punktu VI "Wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin dla realizacji zadania w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji", stanowiącego załącznik Nr 3 do uchwały,

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 marca 2021 r. uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miasta Lublin ustaliła zasady i tryb udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji.

W § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika Nr 1 do tej uchwały "Regulamin Programu Ograniczania Niskiej Emisji" Rada Miasta postanowiła, że złożenie wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin w ramach programu oznacza wyrażenie zgody na przeprowadzenie przez upoważnionych pracowników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin, kontroli w miejscu realizacji zadania, na każdym etapie oraz po ukończeniu realizacji zadania w terminie określonym w umowie. W ocenie Kolegium RIO postanowienia te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanego organowi stanowiącemu wynikający z art. 403 ust. 5

ustawy - Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika, że organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. Zdaniem Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy - Prawo ochrony środowiska.

W załączniku Nr 3 do uchwały "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin dla realizacji zadania w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji", w punkcie VI, Rada Miasta zobowiązała ubiegającego się o dotację celową do podpisania oświadczenia "Oświadczam, iż jest mi znana odpowiedzialność karna za złożenie fałszywych oświadczeń zgodnie z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444 ze zm)". Zgodnie z tym przepisem kto, w celu uzyskania dla siebie lub kogo innego, od banku lub jednostki organizacyjnej prowadzącej podobną działalność gospodarczą na podstawie ustawy albo od organu lub instytucji dysponujących środkami publicznymi - kredytu, pożyczki pieniężnej, poręczenia, gwarancji, akredytywy, dotacji, subwencji, potwierdzenia przez bank zobowiązania wynikającego z poręczenia lub z gwarancji lub podobnego świadczenia pieniężnego na określony cel gospodarczy, instrumentu płatniczego lub zamówienia publicznego, przedkłada podrobiony, przerobiony, poświadczający nieprawdę albo nierzetelny dokument albo nierzetelne, pisemne oświadczenia dotyczące okoliczności o istotnym znaczeniu dla uzyskania wymienionego wsparcia finansowego, instrumentu płatniczego lub zamówienia, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

W ocenie Kolegium RIO wprowadzenie wymogu złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej w trybie aktu prawa miejscowego stanowi istotne przekroczenie zakresu przepisu delegacyjnego zawartego w art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska. Takie działania zastrzeżone są jedynie dla przepisów rangi ustawowej. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 10 czerwca 2015 r. (sygn. akt I SA/Kr 614/15, Lex nr 1748894) wskazał, że "Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy (...)" Przepisy ustawy -Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewidują, zatem Rada Miasta Lublin nie jest upoważniona do nałożenia obowiązku złożenia oświadczenia o takiej treści.

Ponadto Kolegium RIO uznało za zbędą regulację wynikającą z załącznika Nr 3 do uchwały - "Wniosek o udzielenie dotacji celowej..." w zakresie wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych na potrzeby udzielenia dotacji, zgodnie z ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (punkt V). Taka zgoda jest niezbędna w sytuacji, gdy obowiązujący przepisy nie przewidują uprawnienia do przetwarzania, a w tym

przypadku takie prawo wynika chociażby z art. 6 ust. 1 pkt b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L Nr 119, str. 1). W oparciu o ten przepis przetwarzanie danych jest zgodne z prawem, gdy jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy. Wymóg wyrażenia zgody, który wiąże się też z możliwością niewyrażenia zgody czy tej jej cofnięcia nie jest zatem konieczny w sytuacji przewidzianej uchwałą.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Lublin może, w terminie do 30 marca 2021 r., złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa.

W dniu 31 marca 2021 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miasta Lublin.
2. Prezydent Miasta Lublin.