

Uchwała Nr 46/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 lutego 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wysokie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr XXII/155/2021 Rady Gminy Wysokie z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 4 lutego 2021 r. uchwały Rady Gminy Wysokie, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wysokie dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy przyjmując, że będzie ona obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 1 ust. 2 uchwały Rada ustaliła, że opłata zróżnicowana będzie w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 1 ust. 3 uchwały Rada postanowiła: „Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w następujący sposób:

- a) 12,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkuje jedna osoba,
- b) 24,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkują dwie osoby,
- b) 35,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkują trzy osoby,
- b) 43,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkuje cztery i więcej osób”.

W § 1 ust. 4 uchwały Rada postanowiła: „Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny w następujący sposób:

- a) 24,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkuje jedna osoba,
- b) 48,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkują dwie osoby,
- b) 70,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkują trzy osoby,
- b) 86,00 zł miesięcznie od nieruchomości na której zamieszkuje cztery i więcej osób”.

Określając w powyższy sposób stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada w istocie nie ustaliła stawek opłaty od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość, zgodnie z wybraną przez siebie metodą, a wskazała wysokość opłaty dla poszczególnych nieruchomości w zależności od liczby zamieszkujących ją mieszkańców. Tym samym dokonała obliczenia wysokości tej opłaty. Zgodnie z zakresem delegacji ustawowej wynikającej z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) organ stanowiący jest uprawniony do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (i ewentualnie jej różnicowania – art. 6j ust. 2a ustawy), a nie samej opłaty, którą na podstawie stawki i wybranej przez radę metody, oblicza sam właściciel nieruchomości w złożonej deklaracji.

Niezależnie od powyższego, ustalenie przez Radę opłaty dla nieruchomości jest w istocie ustaleniem opłaty o zryczałtowanym charakterze, do czego Rada w przyjętej przez siebie metodzie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest uprawniona. Ustalenie we wskazany sposób opłaty narusza – w ocenie Kolegium – postanowienia art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem zgodnie z jego postanowieniami przy dokonany przez Radę wyborze metody, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej przez Radę Gminy. Ustalenie opłaty o charakterze zryczałtowanym, a nie stawki opłaty, nie pozwala – zdaniem Kolegium – obliczyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przewidziany ustawą sposób.

Ustalone w § 1 ust. 4 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny, również zostały uznane przez Kolegium za naruszające art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, z uwagi na nieprawidłowo ustalone podstawowe stawki opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wysokie – w terminie do 1 marca 2021 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 2 marca 2021 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wysokie, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków

komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wysokie
2. Wójt Gminy Wysokie