

Uchwała Nr 45/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 lutego 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/128/2021 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej ze środków Gminy Lubycza Królewska oraz sposobu jej rozliczania, w części dotyczącej:

- 1) § 6 ust. 1 pkt 4, § 9 oraz § 10 załącznika do uchwały,
- 2) zapisu pkt 3 załączników zawartych we wzorze wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lubycza Królewska w zakresie finansowania lub dofinansowania kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej na terenie Gminy Lubycza Królewska załączanego do zasad i trybu jej udzielenia

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zm.) oraz art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 lutego 2021 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej określiła zasady i tryb udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Lubycza Królewska na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej (budowa studni wierconych). Zasady i tryb udzielania dotacji celowej, o których mowa powyżej, zostały zawarte w załączniku do uchwały.

W § 5 ust. 1 pkt 4 załącznika do badanej uchwały Rada Miejska wskazała, iż warunkiem otrzymania dotacji jest brak zaległości względem gminy Lubycza Królewska z tytułu podatków

i opłat lokalnych oraz innych opłat publicznych, a także zaległości o charakterze cywilnoprawnym. Jednocześnie w § 6 ust. 1 pkt 4 Rada zobowiązała wnioskodawcę ubiegającego się o dotację do złożenia w siedzibie urzędu oświadczenia o braku zaległości w podatkach i opłatach lokalnych. Taki sam spis został powtórzony w pkt 3 załączników zawartych we wzorze wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lubycza Królewska w zakresie finansowania lub dofinansowania kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej na terenie Gminy Lubycza Królewska załączanego do zasad i trybu jej udzielenia. Wymóg złożenia przez samego wnioskodawcę oświadczenia potwierdzającego fakt nieposiadania zaległości w podatkach i opłatach lokalnych narusza postanowienia przepisu art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), zgodnie z którym organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli znane są one organowi z urzędu lub możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie m.in. posiadanej przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych.

W § 9 załącznika Rada Miejska postanowiła, że „sposób wykorzystania przyznanej dotacji podlega kontroli przez Burmistrza Lubyczy Królewskiej”. Natomiast § 10 zobowiązała wnioskodawcę do umożliwienia przeprowadzenia kontroli wykonanego przedsięwzięcia przez upoważnionych pracowników Urzędu Miejskiego w Lubyczy Królewskiej, pod rygorem zwrotu udzielonej dotacji. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu, wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika bowiem, że organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej – w terminie do 1 marca 2021 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 marca 2021 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym

udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej,
2. Burmistrz Lubyczy Królewskiej.