

**Uchwała Nr 11/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 12 stycznia 2021 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Kraśnik

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 9 uchwały Nr XXXIII/255/2020 Rady Miasta Kraśnik z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie miasta Kraśnik, w zakresie wyrazów „(...) z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 8 stycznia 2021 r. uchwały Rady Miasta Kraśnik, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 9 badanej uchwały Rada Miasta Kraśnik określając klauzulę jej wejścia w życie, postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie wyrazów: „(...) z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku”, w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Od zasady wyrażonej w przywołanym przepisie ustawa ta, w art. 4 ust. 2, przewiduje wyjątek – tj. uzasadnione przypadki – pozwalające na wejście w życie aktów normatywnych w terminie krótszym niż czternaście dni. Jednak w zakresie badanej uchwały przesłanki takie nie zachodzą ponieważ nie występuje tu uzasadniony przypadek, w wyniku którego badana uchwała musiałaby wejść w życie w terminie krótszym niż czternaście dni.

W ocenie Kolegium, nie zachodzą również przesłanki do skorzystania przez Radę Miasta z możliwości wynikających z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Przepisu tego nie można jednak interpretować rozszerzająco, a Rada Miasta, jeśli miała taką intencję, mogła podjąć uchwałę w przedmiotowej sprawie w terminie wcześniejszym.

Uchwała Nr XXXIII/255/2020 Rady Miasta Kraśnik z dnia 30 grudnia 2020 r. została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego 7 stycznia 2021 roku pod poz. 98, zgodnie więc z ogólną zasadą ustawową dniem jej wejścia w życie będzie 22 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Kraśnik, w terminie do 25 stycznia 2021 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 stycznia 2021 r. o godz. 10:10 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Kraśnik, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Kraśnik,
2. Burmistrz Miasta Kraśnik