

**Uchwała Nr 7/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 12 stycznia 2021 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zakrzówek

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/164/2020 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Zakrzówek, w części obejmującej § 2 ust. 2, z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalając w § 1, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w § 2. Stawkę miesięcznej opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny ustalono w § 2 w wysokości 20 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość. W ust. 2 tego przepisu postanowiono natomiast, że: „Maksymalna miesięczna opłata, o której mowa w § 2 ust. 1 od gospodarstwa domowego nie może przekraczać kwoty 80 zł, a w przypadku właścicieli nieruchomości, o których mowa w § 3 ust. 1, kwoty 64 zł. Za gospodarstwo domowe rozumie się rodziców (opiekunów prawnych) i dzieci uczące się do ukończenia 25 roku życia.” Powyższa regulacja w ocenie Kolegium stoi w sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Kompetencją rady wynikającą z tego przepisu jest więc jedynie ustalenie stawki opłaty, zgodnie z wybraną metodą ustalenia opłaty. Rada nie jest uprawniona do

określania maksymalnej miesięcznej kwoty opłaty, tym bardziej że kwota ta odnosi się do innej metody ustalenia opłaty, niż wybrana przez Radę. Wprawdzie ustawa dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalania opłaty na terenie gminy, jednak z treści uchwały wyraźnie wynika, że wybraną przez Radę metodą jest metoda od ilości mieszkańców, nie zaś od gospodarstwa domowego. Zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy opłata liczona zgodnie z wybraną przez radę gminy metodą powinna stanowić iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i ustalonej stawki opłaty, podczas gdy z przepisu uchwały wynika, że dla nieruchomości zamieszkałych przez 5 i więcej osób, stanowiących gospodarstwo domowe, kwota opłaty jest stała i wynosi 80 zł. Chcąc zawrzeć w uchwale postanowienia, stanowiące swego rodzaju „ulgi” dla mieszkańców nieruchomości zamieszkałych przez większą ilość osób, rada powinna działać w granicach wyznaczonych przepisami ustawy. Takie możliwości daje przepis art. 6j ust. 2a, który zezwala na różnicowanie stawki opłaty w zależności od liczby mieszkańców oraz art. 6k ust. 4, który dopuszcza zwolnienie w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodzin wielodzietnych. Natomiast § 2 ust. 2 uchwały określający maksymalną kwotę opłaty od gospodarstwa domowego nie znajduje oparcia w powołanych wyżej przepisach ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzówek w terminie do 25 stycznia 2021 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 stycznia 2021 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to, dla ewentualnych przedstawicieli gminy, odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy zatem, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia, w części prowadzonej w trybie zdalnym, będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują :**

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.