

Uchwała Nr 6/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 stycznia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stężyca

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/129/2020 Rady Gminy Stężyca z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, w części obejmującej § 5 i 6, z powodu naruszenia art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 7 stycznia br. uchwały Rady Gminy Stężyca, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zwolnienia z podatku od nieruchomości dla wskazanych grup przedsiębiorców ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19. W § 5 uchwały Rada postanowiła, że warunkiem uzyskania zwolnienia jest złożenie wniosku oraz przedstawienie przez przedsiębiorcę ubiegającego się o zwolnienie informacji dotyczących prowadzonej działalności gospodarczej oraz otrzymanej pomocy, zgodnie z formularzem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały. Z kolei w § 6 określono terminy złożenia wniosku wraz z informacją – nie później niż do 31 stycznia 2021 roku za rok 2020 oraz nie później niż do 31 maja 2021 roku za 2021 rok.

W ocenie Kolegium powyższe postanowienia uchwały nie znajdują podstawy w przepisie delegacyjnym. Zgodnie z art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020 oraz za wybrane miesiące pierwszego półrocza 2021 r. zwolnienia z podatku od nieruchomości:

gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Powołana regulacja nie daje zatem podstaw do wprowadzania przez organ stanowiący gminy w uchwale ustanawiającej zwolnienie warunku skorzystania z uprawnienia w postaci wymogu złożenia wniosku o udzielenie zwolnienia, w określonym terminie, tym bardziej że uchwała ta nie określa żadnego wzoru wniosku. Ustawową przesłanką możliwości skorzystania ze zwolnienia jest pogorszenie płynności finansowej z powodu skutków epidemii COVID-19, a wykazanie spełnienia tej przesłanki przez przedsiębiorcę powinno nastąpić poprzez dołączenie odpowiednich informacji do deklaracji/informacji podatkowej bądź ich korekty. Wprowadzenie dodatkowego wymogu złożenia w określonym terminie wniosku warunkującego uzyskanie prawa do zwolnienia, stanowi więc wykroczenie poza delegację w/w przepisu ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Stężyca może, w terminie do 25 stycznia 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 stycznia 2021 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stężyca, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stężyca,
2. Wójt Gminy Stężyca.