

Uchwała Nr 70/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Sawin

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/95/19 Rady Gminy Sawin z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wykonania środków niewygasających, z powodu istotnego naruszenia art. 263 ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Sawin, o której mowa w sentencji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 3 stycznia 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 50/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy w § 1 uchwaliła, że „środki niewykorzystane w roku budżetowym 2019 pochodzące z Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii będą umieszczone w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019 i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.” Jednocześnie uchwalono, że „środki wydatkowane będą do 30.06.2020 r.”.

W myśl art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego. Na podstawie delegacji określonej w art. 263 ust. 2 cytowanej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. Łącznie z wykazem wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala plan finansowy tych wydatków w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych, stosownie do art. 263 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Badana uchwała nie spełnia, zdaniem Kolegium, wymogów ustawowych, bowiem nie zawiera ona wykazu wydatków (ze wskazaniem ich kwot) niezrealizowanych w roku budżetowym 2019 ani ich planu finansowego sporządzonego zgodnie z wymogami określonymi przez ustawę.

Rada Gminy Sawin w badanej uchwale posłużyła się pojęciem „środki niewykorzystane” (nie wskazując ich wysokości), które nie jest tożsame z pojęciem wydatków budżetu, zdefiniowanych przez ustawę o finansach publicznych. W myśl art. 216 ust. 2 tej ustawy, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach. Tak więc w kwestionowanej uchwale Rada winna wskazać (w formie wykazu) zadania, które będą realizowane w roku 2020 w związku z ich niewykonaniem w roku 2019 oraz ustalić dla nich plan finansowy.

Rada Gminy Sawin we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Sawin prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sawin,
2. Wójt Gminy Sawin.