

Uchwała Nr 331/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 grudnia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wohyń.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność § 4 uchwały Nr XXIV/137/2020 Rady Gminy Wohyń z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 318/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że niektóre jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny. Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 7 grudnia 2020 r.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wohyń dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty i zwolnienie w części z tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik. W § 4 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami zbierane selektywnie i odbierane od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, uzależniając wysokość stawki od pojemności:

- „1) za pojemnik lub worek o pojemności 60 l – w wysokości 13,00 zł,
- 2) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l – w wysokości 25,00 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 50,00 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 1 100 l – w wysokości 260,00 zł,
- 5) za pojemnik o pojemności 2500 l – w wysokości 500,00 zł,
- 6) za pojemnik o pojemności 7000 l – w wysokości 1.300,00 zł,”

W § 4 ust. 2 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, jeżeli właściciel nieruchomości niezamieszkałej, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, odpowiednio:

- „1) za pojemnik lub worek o pojemności 60 l – w wysokości 26,00 zł,
- 2) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l – w wysokości 50,00 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 100,00 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 1 100 l – w wysokości 312,00 zł,
- 5) za pojemnik o pojemności 2500 l – w wysokości 600,00 zł,
- 6) za pojemnik o pojemności 7000 l – w wysokości 1.560,00 zł,”

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 31 marca 2020 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) wyniósł 1819 zł, co oznacza, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, a za worek o pojemności 120 l – 18,19 zł. Zatem według przyjętej ustawą zasady proporcjonalności, maksymalna stawka wynosi dla pojemników:

- o pojemności 60 l – 3,17 zł,
- o pojemności 120 l – 6,35 zł,
- o pojemności 240 l – 12,70 zł,
- o pojemności 1100 l – 58,21zł,
- o pojemności 2500 l – 132,29 zł,
- o pojemności 7000 l – 370,41zł,

natomiast dla worków:

- o pojemności 60 l – 9,10 zł,
- o pojemności 120 l - 18,19 zł.

Ustalone w § 4 ust. 1 uchwały stawki opłaty za pojemnik i worek przy każdej wskazanej pojemności liczonej wg zasady proporcjonalności przekraczają stawki maksymalne. Naruszone zostały tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z kolei ustalone w § 4 ust. 2 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone podstawowe stawki opłaty za pojemnik lub worek na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej. Jednocześnie należy zauważyć, że ustalone w § 4 ust. 2 pkt 4-6 stawki tej opłaty nie spełniają wymogu art. 6k ust. 3 ustawy,

nakazującego by wysokość stawki opłaty podwyższonej była nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość ustalonej przez radę gminy stawki podstawowej; ustalone stawki są niższe niż dwukrotna wysokość.

Rada Gminy Wohyń nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych jej naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wohyń prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wohyń,
2. Wójt Gminy Wohyń.