

**Uchwała Nr 311/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 15 grudnia 2020 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Zakrzówek

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIV/152/2020 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru na terenie gminy Zakrzówek w części obejmującej postanowienia § 2 ust. 2 oraz § 3 ust. 2 w zakresie wyrazów „za pokwitowaniem wydrukiem z kasy fiskalnej”, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 19 pkt 1 lit. a w zw. z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 19 listopada 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 1 grudnia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 307/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową na terenie gminy, określiła wysokość stawki opłaty i sposób jej poboru. Ustalając wysokość stawki opłaty (5 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący zajętej powierzchni), Rada postanowiła jednocześnie – w § 2 ust. 2 uchwały – że stawka opłaty targowej nie może przekraczać 880,77 zł dziennie.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych górne granice stawek kwotowych podatków i opłat na dany rok podatkowy ogłasza minister właściwy do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski”. Maksymalna dzienna stawka opłaty targowej, określona w art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, obowiązująca w 2021 r., wynikająca z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2021 (M.P. poz. 673) wynosi 823,11 zł. Rada Gminy Zakrzówek ustaliła więc dzienną stawkę opłaty targowej w wysokości wyższej niż wynikająca z przytoczonego obwieszczenia, co w istotny sposób narusza wskazane przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Nie wiadomo przy tym do końca co Rada miała na myśli wprowadzając taką regulację. Stawka opłaty bowiem musi mieć konkretną wysokość a nie jedynie wskazywać pewien poziom, którego nie może ona przekroczyć.

Z kolei w § 3 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że poboru opłaty dokonuje inkasent bezpośrednio na targowisku za pokwitowaniem wydrukiem z kasy fiskalnej. Kolegium wskazuje, że zgodnie z przepisem delegacyjnym art. 19 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, organ stanowiący określa zasady ustalania i poboru opłaty targowej. Poprzez zasady poboru należy rozumieć wskazanie sposobu uiszczenia tej opłaty (np. w kasie, u inkasenta), natomiast w pojęciu tym, zdaniem Kolegium, nie mieści się regulowanie przez Radę kwestii technicznych związanych z wydawaniem potwierdzenia wniesienia opłaty, tym bardziej że obowiązki inkasentów w tym zakresie wynikają z § 28 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr. 208, poz. 1375). Tym samym przepis § 3 ust. 2 uchwały, w zakresie w jakim stanowi o wydawaniu przez inkasentów pokwitowań w formie wydruków z kasy fiskalnej, należy uznać za wykraczający poza delegację art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Gminy Zakrzówek, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych jej naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zakrzówek prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują :**

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.