

**Uchwała Nr 268/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 września 2020 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wojsławice**

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/119/2020 Rady Gminy Wojsławice z dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, w części obejmującej § 3 oraz § 5 ust. 1 w zakresie stwierdzenia: „Inkasenci wpłacają zysk z opłaty targowej najpóźniej w następnym dniu roboczym po dniu poboru opłaty” i ust. 3 w zakresie stwierdzenia „Wynagrodzenie będzie wypłacane inkasentom na koniec miesiąca następującego po każdym kwartale roku”, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170)

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Wojsławice, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 13 sierpnia 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 27 sierpnia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 267/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową, określiła zasady jej poboru oraz zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa.

W § 3 uchwały Rada Gminy określiła powierzchnię stanowisk za którą pobiera się opłatę targową stanowiąc, iż w części targowicy „Mój Rynek” opłacie targowej podlega stoisko pod wiatą o powierzchni 14 m<sup>2</sup> i stoisko bez zadaszenia o powierzchni 15 m<sup>2</sup>, pozostałe zaś miejsca targowe zarówno na targowicy jak i wyznaczone poza placem targowym opodatkowuje się według obmiaru dokonanego przez inkasenta. W ocenie Kolegium powyższe zapisy wykraczają delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Określając miejsca i powierzchnie stanowisk podlegających opłacie Rada Gminy przekroczyła wyżej wskazaną delegację ustawową.

Również poza delegację ustawową, zawartą w treści art. 19 ust. 2 cytowanej ustawy wykraczają postanowienia § 5 ust. 3 uchwały w zakresie stwierdzenia, iż „Wynagrodzenie będzie

wypłacane inkasentom na koniec miesiąca następującego po każdym kwartale roku”. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia bowiem organu stanowiącego do określania kwestii związanych z inkasem opłaty targowej.

Nieuprawnione jest także – w ocenie Kolegium – zamieszczenie w § 5 ust. 1 badanej uchwały stwierdzenia, iż „inkasenci wpłacają zysk z opłaty targowej najpóźniej w następnym dniu roboczym po dniu poboru opłaty”. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych nie posługuje się pojęciem „zysk z opłaty targowej”. W art. 19 ust. 1 i 2 cytowanej ustawy mowa jest natomiast o „opłacie targowej”.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wojsławice prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wojsławice,
2. Wójt Gminy Wojsławice.