

Uchwała Nr 241/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kocku.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr 0007.XIII.92.2020 Rady Miejskiej w Kocku z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej pozycji 6 załącznika nr 1 do uchwały pt. „Dotyczy tylko właścicieli nieruchomości zamieszkanych”, w zakresie następujących zapisów:

„Oświadczam, że w gospodarstwie domowym zamieszkuje osób”,

„Liczba gospodarstw domowych: (podać liczbę gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości)”,

„Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi:

..... x zł = zł

(iloczyn liczby gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości oraz stawki opłaty zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej)

Słownie złotych: ”

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miejskiej w Kocku, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 czerwca 2020 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 16 czerwca 2020 r. podjęło uchwałę Nr 233/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Kocku określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W pozycji 6 załącznika do uchwały pt. „Dotyczy tylko właścicieli nieruchomości zamieszkałych” Rada zobowiązała składającego deklarację m.in. do podania informacji na temat ilości osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym, liczby gospodarstw domowych oraz wyliczenia wysokości miesięcznej opłaty jako iloczynu liczby gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Miejską, wprowadzając następujące zapisy:

„Oświadczam, że w gospodarstwie domowym zamieszkuje osób”,

„Liczba gospodarstw domowych: *(podać liczbę gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości)*”,

„Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi:

..... x zł = zł

(iloczyn liczby gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości oraz stawki opłaty zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej)

Słownie złotych:”.

W pozycji 6 deklaracji znajdują się także zapisy nakazujące ustalenie wysokości opłaty miesięcznej jako iloczynu liczby mieszkańców oraz stawki opłaty. Opłatę tę należy pomniejszyć o zniżkę za kompostowanie.

Uchwałą Nr 0007.XIII.91.2020 z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik Rada Miejska w Kocku przyjęła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a jej wysokość będzie ustalana jako iloczyn liczby mieszkańców oraz stawki tej opłaty, przyjętej w uchwale. Również tą uchwałą Rada zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne.

W ocenie Kolegium RIO wymaganie podawania danych dotyczących gospodarstw domowych jest zbędne, a wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o te dane - w przypadku kiedy wysokość opłaty ma być wyliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość i stawkę opłaty ustaloną od jednego mieszkańca - wręcz niemożliwe. Żądanie to nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika natomiast, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Zawarcie w deklaracji zapisów dotyczących ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w oparciu o liczbę gospodarstw domowych i oddzielnie w oparciu o liczbę mieszkańców – spowoduje, że właściciel nieruchomości, który jest zobowiązany wypełnić deklarację będzie zdezorientowany i nie będzie mógł jej wypełnić w sposób prawidłowy.

Rada Miejska w Kocku, w wyznaczonym terminie nie zweryfikowała we własnym zakresie wskazanych naruszeń prawa. Burmistrz Miasta Kock poinformował o tym, że przyjmuje racje prawne Kolegium RIO dotyczące zapisów odnoszących się do konieczności podania liczby gospodarstw domowych i wysokości miesięcznej opłaty wyliczonej jako iloczyn tej liczby i stawki opłaty. W kwestii zapisu „Oświadczam, że w gospodarstwie domowym zamieszkuje osób” wyjaśnił natomiast, że organ uchwałodawczy utożsamiał pojęcie „w gospodarstwie domowym zamieszkuje osób” z terminem „na terenie nieruchomości zamieszkuje osób” i wniósł o pozostawienie tego zapisu w treści deklaracji. Kolegium RIO stoi na stanowisku, że nie można utożsamiać gospodarstwa domowego z nieruchomością, choćby z tego powodu, że ustawodawca przewidział możliwość wprowadzenia przez organ uchwałodawczy odrębnych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego i od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Kocku prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kocku,
2. Burmistrz Miasta Kock.