

Uchwała Nr 179/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 maja 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Puchaczów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się nieważność części uchwały Nr XVIII/132/20 Rady Gminy Puchaczów z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie: zmiany budżetu na 2020 r. w zakresie niedokonania zwiększeń i zmniejszeń planu wydatków określonych w załączniku Nr 2 do uchwały - w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
 - dz. 851, rozdz. 85195,
 - dz. 926, rozdz. 92605,
 - dz. 600, rozdz. 60016,
 - dz. 700, rozdz. 70005,z powodu naruszenia art. 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.), poprzez nieuwzględnienie w badanej uchwale wniosku sołectwa Jasieniec o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego.
- 2) ustala się plan wydatków budżetu gminy Puchaczów na 2020 r. określony w załączniku nr 2 do uchwały budżetowej w następujący sposób:
 - a) zmniejsza się plan wydatków bieżących budżetu o kwotę 40.450 zł w grupie wydatków jednostek budżetowych związanych z realizacją ich zadań statutowych w następujących podziałkach klasyfikacyjnych:
 - dz. 600 „Transport i łączność”, rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” - o kwotę 3.050 zł,
 - dz. 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdz. 70005 „Gospodarka nieruchomościami” - o kwotę 31.000 zł,
 - dz. 851 „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85195 „Pozostała działalność” - o kwotę 2.400 zł,
 - dz. 926 „Kultura fizyczna”, rozdz. 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” - o kwotę 4.000 zł;
 - b) zwiększa się plan wydatków majątkowych budżetu na inwestycje o kwotę 40.450 zł w dz. 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdz. 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami.
- 3) dokonuje się następujących zmian w załącznikach do uchwały:
 - a) w załączniku nr 5 „Wykaz inwestycji gminnych realizowanych w 2020 roku nie objętych programami wieloletnimi” zwiększa się wydatki o kwotę 40.450 zł na realizację zadania pn. „Wykonanie tarasu z zadaszeniem przy budynku wiejskim w m. Jasieniec”;

- b) w załączniku nr 10 „Zadania w ramach funduszu sołeckiego z podziałem na sołectwa” zmienia się przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w 2020 r. w ramach funduszu sołeckiego przypadającego sołectwu Jasieniec poprzez zmniejszenie planu wydatków (o łączną kwotę 40.450 zł) na następujące przedsięwzięcia: „Dofinansowanie do specjalistycznych świadczeń zdrowotnych realizowanych w ramach programu zdrowotnego”, „Doposażenie placu zabaw”, „Podcięcie gałęzi przy drogach gminnych”, „Koszenie poboczy przy drogach gminnych”, „Remont kuchni w budynku wiejskim”, „Doposażenie zaplecza kuchennego w budynku wiejskim”, „Zakup oraz montaż klimatyzacji do budynku wiejskiego”, „Remont doraźny dróg gminnych pokrycie asfaltem nr 91 i 41” oraz zwiększenie (o kwotę 40.450 zł) planu wydatków na przedsięwzięcie pn „Wykonanie tarasu wraz z zadaszeniem przy budynku wiejskim w m. Jasieniec”.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Puchaczów, o której mowa w sentencji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 10 marca 2020 roku.

W dniu 13 marca 2020 r. wójt gminy Puchaczów złożył do tut. Izby skargę na działania Rady Gminy Puchaczów polegające na podjęciu badanej uchwały „z wyłączeniem zmiany wprowadzonej przez wójta gminy do projektu uchwały budżetowej na 2020 r., obejmującej złożony przez Sołectwo Jasieniec, prawidłowo procedowany wniosek zmieniający przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego.” Do skargi dołączone zostały kserokopie: wniosku sołectwa Jasieniec o wprowadzenie zmian przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego (wraz z protokołem z odbytego w dniu 9 lutego 2020 r. zebrania wiejskiego i listy obecności mieszkańców biorących w nim udział), projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu na 2020 r. (wraz z uzasadnieniem), wyciągu z protokołu z XVIII Sesji Rady Gminy Puchaczów z dnia 28 lutego 2020 roku. Z przedłożonych dokumentów wynika, że z inicjatywy wójta gminy Puchaczów Rada dokonała zmian w budżecie gminy na 2020 rok. W podjętej uchwale organ stanowiący nie uwzględnił zmian planu wydatków ujętych przez wójta gminy w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, a polegających na uwzględnieniu wniosku sołectwa Jasieniec o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego. Zmiany te polegały na wykreśleniu kilku dotychczas planowanych zadań i wprowadzeniu w ich miejsce zadania pn. Wykonanie tarasu wraz z zadaszeniem przy budynku wiejskim w m. Jasieniec. Od strony finansowej zmiany te się bilansowały. Z wyciągu z protokołu XVIII sesji Rady Gminy Puchaczów nie wynika, aby organ stanowiący uznał wnioskowane przedsięwzięcia za naruszające art. 2 ust. 6 i 7 ustawy o funduszu sołeckim bądź też stwierdził błędy formalne w procesie jego podejmowania.

Kolegium RIO w Lublinie w wyniku wstępnego badania wymienionej w sentencji uchwały postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze uznając podniesione w skardze zarzuty za uzasadniające możliwość naruszenia przez organ stanowiący wskazanych w tym orzeczeniu przepisów prawa.

W toku postępowania nadzorczego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie złożone zostały wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Gminy Puchaczów z 20 kwietnia 2020 r. oraz wyjaśnienia Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Puchaczów z 22 kwietnia 2020 r.

Ze złożonych wyjaśnień wynika, że powodem, dla którego rada gminy nie dokonała zmian w budżecie gminy polegających na uwzględnieniu wniosku sołectwa Jasieniec o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego, był fakt, że zadanie pod nazwą „Wykonanie tarasu wraz z zadaszeniem przy budynku wiejskim w m. Jasieniec” zostało zrealizowane przed złożeniem przez sołectwo tego wniosku, co oznacza, że nie było to przedsięwzięcie **przewidziane** do realizacji. Ponadto w wyjaśnieniach tych wskazano na szereg nieprawidłowości, które zostały – zdaniem radnych – popełnione w trakcie realizacji inwestycji, co w ich przekonaniu uniemożliwiło uwzględnienie wniosku sołectwa.

W posiedzeniu Kolegium, które odbyło się 5 maja br., wzięli udział wójt gminy Puchaczów p. Adam Grzesiuk i przewodnicząca Rady Gminy Puchaczów p. Urszula Hucz. W trakcie swojego wystąpienia zarówno wójt jak i przewodnicząca podtrzymali swoje stanowiska przedstawione w toku postępowania.

Po zapoznaniu się ze złożonymi pisemnie oraz w trakcie posiedzenia Kolegium wyjaśnieniami, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uznało, że skarga zasługuje na uwzględnienie.

Z art. 7 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim wynika, że w trakcie roku budżetowego, jednak nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta gminy wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu. Stosownie do art. 7 ust. 4 ustawy, do wniosku tego stosuje się odpowiednio przepisy art. 5 ust. 2, 3 i 5-11. Ustawa o funduszu sołeckim przewiduje, że rada gminy może odrzucić wniosek sołectwa jedynie w określonych przez nią przypadkach. Po pierwsze, jeżeli nie spełnia on wymogów formalnych i po drugie, gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7, tj. nie należy do zadań własnych gminy lub nie służy poprawie warunków życia mieszkańców, jak również gdy nie jest zgodne ze strategią rozwoju gminy. W ocenie Kolegium wniosek sołectwa odpowiadał wszystkim wymogom formalnym przewidzianym w art. 7 ustawy o funduszu sołeckim, został uchwalony jednogłośnie przez zebranie wiejskie, w którym wzięło udział 23 mieszkańców sołectwa, został złożony do wójta gminy 10 lutego 2020 r., określał zakres zmian przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w 2020 r. na obszarze sołectwa ze wskazaniem ich nazw i oszacowaniem kosztów oraz uzasadnieniem a ponadto wykazane w nim przedsięwzięcie niewątpliwie należy do zadań własnych gminy.

Zdaniem Kolegium przepisy ustawy o funduszu sołeckim wyłączają kompetencje organów gminy w zakresie decydowania o przeznaczeniu określonej w budżecie gminy puli środków, przenosząc je na organ uchwałodawczy sołectwa (zebranie wiejskie). Jeżeli sołectwo złoży w terminie odpowiadający przepisom prawa wniosek, wójt gminy ma obowiązek uwzględnić jego treść w projekcie uchwały budżetowej, a rada gminy w uchwale budżetowej. Fakt, że zadanie objęte wnioskiem sołectwa zostało zrealizowane w ujęciu rzeczowym, nie uniemożliwia uznania go za przedsięwzięcie zdefiniowane przez art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim. Skoro mieszkańcy sołectwa Jasieniec uznali, że chcą to zadanie sfinansować w ramach przyznanych im środków funduszu sołeckiego, a organ stanowiący nie uznał go za wykraczające poza zadania własne gminy, nie służące poprawie warunków życia mieszkańców bądź też niezgodne ze strategią rozwoju gminy, to w ocenie Kolegium nie posiadał kompetencji do odrzucenia wniosku.

Należy przy tym wyraźnie podkreślić, że w toku niniejszego postępowania nadzorczego Kolegium nie dokonuje oceny działań wójta gminy w zakresie sposobu realizacji inwestycji polegającej na wykonaniu tarasu z zadaszeniem przy budynku wiejskim w Jasieńcu. Nie przesądzając o prawidłowości tych działań, w kontekście obowiązujących w tym zakresie rygorów budżetowych, należy stwierdzić, że taka ocena może być ewentualnie dokonana w ramach odrębnego postępowania kontrolnego.

Z uwagi na brak podstaw do odrzucenia wniosku sołectwa, w uchwale zmieniającej budżet na 2020 r., rada gminy winna dokonać zmian w załącznikach: Nr 2 (plan wydatków budżetu), Nr 5 („Wykaz inwestycji gminnych realizowanych w 2020 roku nie objętych programami wieloletnimi”) i Nr 10 („Zadania w ramach funduszu sołeckiego z podziałem na sołectwa”), dokonując odpowiednich zmniejszeń i zwiększeń planu wydatków budżetowych w podziałkach klasyfikacyjnych właściwych dla przedsięwzięć ujętych w tym wniosku (dz. 851, rozdz. 85195; dz. 926, rozdz. 92605; dz. 600, rozdz. 60016; dz. 700, rozdz. 70005). Zmiany te obejmowały rezygnację z następujących zadań: „Dofinansowanie do specjalistycznych świadczeń zdrowotnych realizowanych w ramach programu zdrowotnego”, „Doposażenie placu zabaw”, „Podcięcie gałęzi przy drogach gminnych”, „Koszenie poboczy przy drogach gminnych”, „Remont kuchni w budynku wiejskim”, „Doposażenie zaplecza kuchennego w budynku wiejskim”, „Zakup oraz montaż klimatyzacji do budynku wiejskiego”, „Remont doraźny dróg gminnych pokrycie asfaltem nr 91 i 41” oraz przyjęcie do realizacji zadania pod nazwą „Wykonanie tarasu wraz z zadaszeniem przy budynku wiejskim w m. Jasieniec”.

Stwierdzając nieważność części badanej uchwały, Kolegium RIO ustaliło budżet gminy Puchaczów w zakresie, o którym mowa w pkt 2 i 3 sentencji uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Puchaczów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puchaczów
2. Wójt Gminy Puchaczów