

Uchwała Nr 161/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 marca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy w Milejowie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019, poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/107/20 Rady Gminy Milejów z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w zakresie użytych w § 2 pkt 2 lit. „a” oraz § 3 pkt 2 lit. „a” wyrazów „pojemnik lub”, a także w zakresie postanowień § 2 pkt 2 lit. „b” i § 3 pkt 2 lit „b” uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2 a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010)

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 marca 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 10 marca 2020r. podjęło uchwałę Nr 133/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Milejów dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty. W § 2 pkt 2 uchwały Rada określiła stawki opłat za pojemnik lub worek, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny, uzależniając ich wysokość od pojemności. Za pojemnik lub worek o pojemności 110 l ustalono opłatę w wysokości 15 zł (§ 2 pkt 2 lit. „a” uchwały), zaś za pojemnik o pojemności 240 l w wysokości 33 zł (§ 2 pkt 2 lit. „b” uchwały).

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów

komunalnych na terenie nieruchomości. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem obowiązujący obecnie, ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego wyniósł 1693 zł (M.P. z 2019 r., poz. 278). Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 54,18 zł, natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. W związku z tym Kolegium stwierdza, że stawki opłaty za pojemniki o pojemności 110 l oraz 240 l ustalone przez Radę Gminy Milejów w § 2 pkt 2 lit. „a” oraz lit. „b” uchwały w wysokości odpowiednio 15 zł oraz 33 zł są stawkami wyższymi od maksymalnej stawki opłaty obliczonej proporcjonalnie dla pojemników o pojemności mniejszej niż 1100 l. Maksymalna stawka opłaty dla pojemnika o pojemności 110 l wynosi 5,42 zł ($54,18 \text{ zł} : 1100 \text{ l} = 0,0493 \text{ zł}$, $110 \text{ l} \times 0,0493 \text{ zł} = 5,42 \text{ zł}$), zaś dla pojemnika o pojemności 240 l - 11,83 zł.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b. Rada Gminy Milejów w § 3 pkt 2 lit. „a” i lit. „b” badanej uchwały ustaliła podwyższone stawki opłat za pojemnik, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny” uzależniając ich wysokość od pojemności - dla pojemnika o pojemności 110 l ustalono stawkę tej opłaty w kwocie 60 zł, zaś dla pojemnika o pojemności 240 l w kwocie 132 zł.

Z uwagi na fakt, iż stawki ustalone dla pojemników o takiej pojemności zostały w § 2 pkt 2 lit. „a” i lit. „b” uchwały ustalone przez Radę Gminy w wysokościach przekraczających ich maksymalną wysokość, stawki opłaty podwyższonej określone § 3 pkt 2 lit „a” i lit. „b” uchwały są – zdaniem Kolegium – również ustalone w wysokościach niezgodnych z prawem.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanych części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Milejów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały

Otrzymują:

1. Rada Gminy Milejów,
2. Wójt Gminy Milejów.