

Uchwała Nr 149/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 marca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność postanowień § 5 i § 6 uchwały Nr XVII/132/20 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) .

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 10 marca 2020 r. podjęło uchwałę Nr 131/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 4 marca 2020 r.

W § 5 uchwały Rada Gminy, odnosząc się do postanowień § 4 dotyczącego zwolnienia z opłaty właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, ustaliła, że warunkiem tego zwolnienia jest łączne spełnienie następujących przesłanek:

- 1) złożenie deklaracji o prowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na nieruchomości, której zwolnienie dotyczy;
- 2) oświadczenie w złożonej deklaracji, że posiada się kompostownik przydomowy, a wytworzony kompost będzie wykorzystywany na własne potrzeby (bioodpady nie będą wystawiane do odbioru przez przedsiębiorcę).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że postanowienia te wykraczają poza zakres uprawnień rady gminy wynikający z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie

do zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie brzmienie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie uprawnia organu stanowiącego jst do określania jakichkolwiek warunków, od spełnienia których uzależnione jest częściowe zwolnienie z opłaty. Stąd też wynikające z postanowień § 5 uchwały określenie wymogu łącznego spełnienia przesłanek selektywnej zbiórki odpadów oraz złożenia oświadczenia o posiadaniu kompostownika przydomowego i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego.

W kolejnym przepisie (§ 6) uchwały Rada postanowiła, że „Częściowe zwolnienie z opłaty, w przypadku złożenia oświadczenia w deklaracji o posiadaniu kompostownika przydomowego

i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację”. W ocenie Kolegium RIO złożenie deklaracji, w której właściciel nieruchomości powiadomi właściwy organ o kompostowaniu bioodpadów stanowi zmianę mającą wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym zapis wskazujący, że częściowe zwolnienie przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację, narusza postanowienia art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W takiej sytuacji opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. W związku z powyższym zastosowany przez organ stanowiący termin, od którego opłata jest uiszczana w zmienionej wysokości (od miesiąca, w którym złożono deklarację), jest sprzeczny z ustawowym terminem uiszczania opłat w zmienionej wysokości (za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana).

Rada Gminy Międzyrzec Podlaski nie zajęła stanowiska w sprawie. Wyobec powyższego Kolegium orzekło nieważność wskazanej w sentencji części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Międzyrzec Podlaski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Międzyrzec Podlaski,
2. Wójt Gminy Międzyrzec Podlaski.