

Uchwała Nr 93/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/133/2020 Rady Gminy Tomaszów Lubelski z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie zapisów zawartych w pouczeniu załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie zapisów zawartych w pouczeniu załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) pkt 2 pouczenia w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,”
- 2) pkt 3 pouczenia w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,
- 3) pkt 5 pouczenia o treści „W przypadku posiadania przez właściciela więcej niż jednej nieruchomości, należy złożyć odrębne deklaracje dla każdej z tych nieruchomości”,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 24 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 28 stycznia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 87/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały. W pouczeniach zawartych pod wzorem deklaracji Rada postanowiła w pkt 2 „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację (...) w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. W pkt 3 pouczenia zawarto zapis „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację (...)”. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Kolegium stwierdziło jednak, że formularz deklaracji określony w załączniku dotyczy tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Zdaniem Kolegium RIO powstanie odpadów na danej nieruchomości lub zmiana ich ilości nie stanowi przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

W pkt 5 zamieszczono pouczenie o treści „W przypadku posiadania przez właściciela więcej niż jednej nieruchomości, należy złożyć odrębne deklaracje dla każdej z tych nieruchomości”. W ocenie Kolegium RIO tak sformułowane objaśnienie wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W ocenie Kolegium, z tej delegacji nie wynika kompetencja rady do określania ilości składanych przez właściciela nieruchomości deklaracji. Regulacji takich nie można uznać za objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji. Uprawnienia do regulowania kwestionowanych zagadnień nie można wywodzić również z braku ustawowych regulacji w tym zakresie. Z postanowień przepisu art. 6m ust. 1ca wynika, że tylko właściciele nieruchomości wielolokalowych są uprawnieni

(ale nie zobowiązani) do złożenia odrębnych deklaracji dla poszczególnych budynków lub ich części, którym przyporządkowane zostały oddzielne miejsca gromadzenia odpadów komunalnych.

Rada Gminy Tomaszów Lubelski we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Tomaszów Lubelski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tomaszów Lubelski,
2. Wójt Gminy Tomaszów Lubelski.