

**Uchwała Nr 322/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2020 roku**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Nałęczowie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje :**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 uchwały Nr XXVIII/187/20 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku leśnego na terenie gminy Nałęczów, z powodu naruszenia dyspozycji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 888).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 3 grudnia 2020 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1 uchwały Rada Miejska w Nałęczowie postanowiła zwolnić od podatku leśnego "lasy zajęte na potrzeby samorządu gminy nie przekazane w użytkowanie, najem, dzierżawę lub zarząd". Przywołane postanowienie w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 roku o podatku leśnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 888). Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień **przedmiotowych** niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienie wprowadzone § 1 pkt 1 uchwały Rady Miejskiej w Nałęczowie obejmuje nieruchomości leśne konkretnie wskazanych podmiotów tj. samorządu gminy, co powoduje, że zwolnienie to ma charakter przedmiotowo-podmiotowy, ponieważ nie tylko określa przedmiot zwolnienia, ale także indywidualizuje podatnika zwalnianego z ciężaru fiskalnego. Należy bowiem przyjąć, że na potrzeby samorządu gminy wykorzystywane są lasy należące do

gminy. A zatem zwolnienie zastosowane przez Radę Miejską ma charakter przedmiotowo-podmiotowy, co wyklucza możliwość jego uchwalenia na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatku leśnym. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala organowi stanowiącemu wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o charakterze przedmiotowo-podmiotowym. Przedmiot zwolnienia powinien być tak określony, żeby nie było możliwe odniesienie przyznanego na podstawie tego przepisu zwolnienia tylko do określonej kategorii lub grupy podatników, z pominięciem innych wymienionych w tej ustawie.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Nałęczowie może, w terminie do 28 grudnia 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 grudnia 2020 r. o godz. 10:10 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Nałęczowie, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665-602-468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Nałęczowie,
2. Burmistrz Nałęczowa.