

Uchwała Nr 308/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Zakrzówek

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/153/2020 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa i wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 25 listopada 2020 r. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów oraz ustaliła wynagrodzenia za inkaso. W § 3 Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku. W uchwale nie zawarto przepisu dotyczącego sposobu jej ogłoszenia. Powyższe oznacza, że w ocenie Rady podjęta przez nią uchwała nie ma charakteru prawa miejscowego i w związku z tym nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W ocenie Kolegium RIO kwestionowana uchwała jest jednak aktem prawa miejscowego, ponieważ instytucja inkasa i inkasentów opłat lokalnych – a taką jest opłata targowa – ma charakter powszechny, a nie wewnętrzny. Uchwała zarządzająca pobór opłaty w drodze inkasa i wyznaczająca inkasentów zawiera unormowania generalne kierowane do nieokreślonego, zewnętrznego w stosunku do gminy jako reprezentanta władzy publicznej, adresata. Dlatego uchwała ta powinna podlegać ogłoszeniu, jak każdy akt prawa miejscowego, na zasadach i w trybie określonym w ustawie o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, a stosownie do postanowień art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego stanowione m.in. przez organy gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy

prawidłowe ogłoszenie w dzienniku urzędowym aktu normatywnego zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące, jest warunkiem jego wejścia w życie, z zachowaniem co najmniej 14-dniowego *vacatio legis*.

Za naruszenie wyżej wskazanych przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych należy więc uznać zarówno brak przepisów regulujących właściwy sposób ogłoszenia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jak również postanowienie o jej wejściu w życie z dniem podjęcia (pomimo odroczenia mocy obowiązującej).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzówek w terminie do 14 grudnia 2020 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

15 grudnia 2020 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to, dla ewentualnych przedstawicieli gminy, odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy zatem, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia, w części prowadzonej w trybie zdalnym, będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.