

Uchwała Nr 299/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 listopada 2020 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Zamość.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Zamość z dnia 26 października 2020 r. Nr XXV/393/2020 w sprawie przyjęcia „regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Zamość do wymiany starych systemów grzewczych w budynkach zlokalizowanych na terenie miasta Zamość”, w części dotyczącej:

- 1) § 7 ust. 15 w zakresie zapisu „(wg wzoru Załącznika Nr 3 do Regulaminu)”,
- 2) § 9 ust. 1 w zakresie zapisu „(wg wzoru Załącznika Nr 3 do Regulaminu)”,
- 3) § 9 ust. 3 i 4,
- 4) oświadczenia o treści: „Oświadczam, że w związku ze składanym Wnioskiem o udzielenie dotacji ze środków budżetu Miasta Zamość do wymiany starych systemów grzewczych w budynkach zlokalizowanych na terenie Miasta Zamość, jestem świadomy odpowiedzialności karnej, wynikającej z art. 233 §1 k.k. za złożenie fałszywego oświadczenia.”, zamieszczonego w załączniku nr 1 do uchwały oraz
- 5) załącznika nr 3 do uchwały,
z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 5 listopada br. uchwały Rady Miasta Zamość, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miasta, opierając się na delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1219), ustaliła zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Zamość na dofinansowanie wymiany starych systemów grzewczych.

W § 9 ust. 3 uchwały Rada zawarła postanowienia, które określają jakie elementy ma w szczególności zawierać umowa o udzielenie dotacji celowej, a w załączniku nr 3 do uchwały określiła wzór tej umowy. Odesłania do tego wzoru zostały zamieszczone również w § 7 ust. 15 i § 9 ust. 1 uchwały. W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi

stanowiącemu delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z postanowień tego przepisu wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania w uchwale kwestii związanych z umową tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie z budżetu dotacji celowej czy też określania jej wzoru. Zawieranie umów zaliczyć należy do etapu wykonywania uchwały, który, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy do kompetencji organu wykonawczego. Z tych samych powodów do zadań organu wykonawczego, związanych z wykonywaniem uchwały należą obowiązki uregulowane w § 9 ust. 4 uchwały, zgodnie z którym „Lista umów zostanie przekazana Skarbnikowi Miasta Zamość celem realizacji dotacji”. Regulacja ta wykracza poza przywołany wyżej zakres delegacji ustawowej organu stanowiącego.

We wniosku o udzielenie dotacji, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały, zobowiązano składającego wniosek do złożenia oświadczenia „Oświadczam, że w związku ze składanym Wnioskiem o udzielenie dotacji ze środków budżetu Miasta Zamość do wymiany starych systemów grzewczych w budynkach zlokalizowanych na terenie Miasta Zamość, jestem świadomy odpowiedzialności karnej, wynikającej z art. 233 §1 k.k. za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska, w oparciu o którą jest udzielana dotacja, nie wprowadzają odpowiedzialności karnej w zakresie złożenia fałszywego oświadczenia. Przywołana przez Radę odpowiedzialność karna z art. 233 Kodeksu karnego może mieć miejsce wyłącznie po spełnieniu przesłanek ujętych w tym przepisie, a więc w sytuacji, gdy postępowanie prowadzone jest na podstawie ustawy lub gdy z ustawy wynika wprost możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewidują, zatem brak jest podstaw do regulowania odpowiedzialności karnej w drodze uchwały, tym samym przyjęty przez Radę zapis wykracza poza zakres delegacyjny cytowanego wyżej art. 403 ust. 5 ustawy.

Ponadto Kolegium uznało za zbędne regulacje odnoszące się do przetwarzania danych osobowych (w tym wyrażenie zgody na przetwarzanie danych) zgodnie z ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781). Zasady przetwarzania danych osobowych (w tym wyrażanie zgodny na przetwarzanie, o ile jest ono konieczne) wynikają z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L Nr 119, str. 1). W oparciu o przywołane rozporządzenie przetwarzanie jest zgodne z prawem, m.in. w przypadku, gdy jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy (art. 6 ust. 1 pkt b). Wymóg wyrażenia zgody, który wiąże się też z możliwością niewyrażenia zgody czy też jej cofnięcia nie jest zatem konieczny w sytuacji przewidzianej uchwałą.

Końcowo już Kolegium RIO zwraca uwagę na zapisy § 12 uchwały, które przewidują udzielanie pomocy de minimis bądź pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje taką pomoc, to zgodnie z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 708), projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu odpowiednio Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa celem zaopiniowania. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Zamość – w terminie do 30 listopada 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

1 grudnia 2020 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Zamość, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Uppełnomocniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Zamość,
2. Prezydent Miasta Zamość.