

Uchwała Nr 298/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 listopada 2020 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Adamów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/135/2020 Rady Gminy Adamów z dnia 4 listopada 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów, z powodu naruszenia §15 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (Dz. U. z 2019 r., poz. 297) w związku z art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.)

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 10 listopada br. uchwały Rady Gminy Adamów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W §1 ocenianej uchwały Rada dokonała zmiany uchwały Nr VI/49/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów. Zmiana dotyczy §6 uchwały, który otrzymał następujące brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i ma zastosowanie do dnia 31 grudnia 2021 roku”. Celem wprowadzonej zmiany miało być wydłużenie obowiązywania uchwały z 2015 r. o rok, z uwagi na to, że przepis §6 uchwały przed zmianą zakładał jej obowiązywanie do 31 grudnia 2020 r.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących

regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów, będące programem pomocowym, w zgodzie z którym udzielana jest pomoc na podstawie uchwały Rady Gminy obowiązuje do 31 grudnia 2020 r. (§15 rozporządzenia). Czasowe obowiązywanie uchwały organu stanowiącego dotyczące zwolnień nie może więc wykroczyć poza okres obowiązywania tego rozporządzenia, gdyż zgodnie z art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych taka uchwała powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Na marginesie należy wskazać, że Rozporządzenie Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 7 lipca 2020 r., L 215/3) wydłużyło stosowanie unijnych przepisów pomocowych, dając tym samym możliwość przedłużenia obowiązywania krajowych przepisów, które dotychczas nie zostały jednak zmienione w tym zakresie. Przedłużenie stosowania uchwały Nr VI/49/15 będzie możliwe w przypadku, gdy wydłużone zostanie obowiązywanie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2015 r.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy – w terminie do 30 listopada 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

1 grudnia 2020 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Adamów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Upelnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Adamów,
2. Wójt Gminy Adamów.