

Uchwała Nr 291/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 października 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Krzczonów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/99/2020 Rady Gminy Krzczonów z dnia 28 września 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2020, w części dotyczącej:
 - a) niezaplanowania wydatków na zadania pn.: „Energia ze źródeł odnawialnych = czyste powietrze Gminie Krzczonów – część II”, „Wsparcie dziedzictwa kulturowego i naturalnego poprzez remont obiektów wraz z wyposażeniem w Gminie Krzczonów” i „Energooszczędne technologie oświetlenia ulic w Gminie Krzczonów”,
 - b) zwiększenia rezerwy ogólnej do kwoty przekraczającej 1% planu wydatków budżetu ogółem, z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 2 i art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).
- 2) usunięcie stwierdzonych sprzeczności z prawem może nastąpić poprzez wzajemne dostosowanie planowanych w 2020 r. kwot wydatków na ww. wymienione zadania oraz zmniejszenie kwoty rezerwy ogólnej, z uwzględnieniem przepisu art. 231 ust. 2 i art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w terminie do dnia 30 listopada 2020 r.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 8 października br. uchwały Rady Gminy Krzczonów, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Krzczonów dokonała m.in. zmiany planu wydatków, w tym w załączniku nr 5 („Wydatki na zadania inwestycyjne 2020 r.”). Po dokonanych zmianach nie stwierdzono jednak zaplanowania wydatków na zadania pn.: „Energia ze źródeł odnawialnych =

czyste powietrze Gminie Krzczonów – część II”, „Wsparcie dziedzictwa kulturowego i naturalnego poprzez remont obiektów wraz z wyposażeniem w Gminie Krzczonów” i „Energooszczędne technologie oświetlenia ulic w Gminie Krzczonów”.

Jednocześnie zadania te wprowadzone zostały do wykazu przedsięwzięć, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały Nr XII/100/2020 Rady Gminy Krzczonów z dnia 28 września 2020 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej (poz. 1.1.2.3, 1.1.2.4 i 1.1.2.5), gdzie określono dla nich limity wydatków na 2020 rok w wysokościach: 6.150 zł („Energia ze źródeł odnawialnych = czyste powietrze w Gminie Krzczonów – część II”), 2.460 zł („Wsparcie dziedzictwa kulturowego i naturalnego poprzez remont obiektów wraz z wyposażeniem w Gminie Krzczonów”) i 17.220 zł („Energooszczędne technologie oświetlenia ulic w Gminie Krzczonów”).

W ocenie Kolegium stanowi to istotne naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), zgodnie z którym uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Rada Gminy Krzczonów dokonała także zmiany w planie wydatków (§ 1 ust. 5 pkt 1 uchwały, załącznik Nr 2 do uchwały) dotyczącej zwiększenia w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdział 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, kwoty rezerwy ogólnej o 420.000 zł. Po tej zmianie kwota rezerwy ogólnej wynosi 484.000 zł i stanowi 1,89% planu wydatków budżetu ogółem. W konsekwencji został naruszony przepis art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który stanowi, że rezerwę ogólną w budżecie gminy można tworzyć w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% planu wydatków budżetu ogółem.

Ponadto weryfikacji i ewentualnie korekty wymaga kwota wydatku zaplanowana na zadanie pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Krzczonowie”, albowiem w uchwale budżetowej wydatek na ten cel został zaplanowany w wysokości 178.400 zł (załączniki Nr 2, Nr 5 i Nr 6 do uchwały), natomiast w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w 2020 r. wydatek na ww. zadanie zmniejszono do kwoty 11.128,57 zł.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Krzczonów może złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów, w terminie do dnia 30 listopada 2020 r.

O terminie posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, Rada Gminy zostanie poinformowana odrębnym pismem.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krzczonów,
2. Wójt Gminy Krzczonów.