

Uchwała Nr 290/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 października 2020 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu Radzyńskiego.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 76 ustawy z dnia 5 czerwca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 1 zdanie drugie uchwały Rady Powiatu Radzyńskiego z dnia 29 września 2020 r. Nr XXV/132/2020 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 17).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 7 października br. uchwały Rady Powiatu Radzyńskiego, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Powiatu określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania szkołom niepublicznym, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz szkołom prowadzącym klasyfikacyjne kursy zawodowe.

W ocenie Kolegium postanowienie § 3 ust. 1 zdanie drugie uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej, wynikającej z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17). Zgodnie z brzmieniem przywołanego przepisu organ stanowiący ustala w drodze uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ustawie, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W § 3 ust. 1 uchwały dotyczącej określenia terminu przekazania informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów, w oparciu o którą są przekazywane dotacje, Rada postanowiła w zdaniu drugim, że: „Do powyższej informacji należy dołączyć listy obecności uczniów, na których uczestnictwo w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych zostało potwierdzone własnoręcznymi czytelnymi podpisami tych uczniów, z tym, że za grudzień do dnia 5 grudnia”.

Poprzez taką regulację Rada nałożyła na organ prowadzący dodatkowy obowiązek dołączenia listy obecności uczniów, co w ocenie Kolegium nie mieści się w delegacji ustawowej, która w zakresie przekazania informacji zobowiązuje organ stanowiący wyłącznie do ustalenia terminu przekazania informacji o liczbie uczniów. Ustawodawca przewidział udostępnianie dokumentów (list obecności) tylko w trakcie kontroli, o czym stanowi art. 36 ust. 2 ww. ustawy, który stanowi, że osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo do wglądu do list obecności uczniów, których uczestnictwo w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych potwierdza się na tych zajęciach własnoręcznymi, czytelnymi podpisami na listach obecności oraz do ich weryfikacji.

Dodatkowo Kolegium zwraca uwagę na niewypełnienie delegacji ustawowej z art. 38 ust. 1 ustawy w odniesieniu do ustalenia terminu przekazania informacji o liczbie słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych; regulacja § 3 uchwały odnosi się bowiem wyłącznie do uczniów.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu może w terminie do dnia 2 listopada 2020 r. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w kwestionowanej uchwale, dostosowując ją do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części.

3 listopada 2020 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Radzyńskiego, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Powiatu może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Powiatu Radzyńskiego,
2. Zarząd Powiatu Radzyńskiego.