

**Uchwała Nr 269/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 września 2020 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Nr XXII/160/2020 Rady Gminy Jastków z dnia 28 sierpnia 2020 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 100 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 września 2020 r. uchwały Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła o poborze opłaty w drodze inkasa. Rada w § 2 uchwały wyznaczyła inkasenta tej opłaty - pracownika Urzędu Gminy Jastków. W § 3 Rada wskazała, że „Wynagrodzenie za inkaso zawarte jest w wynagrodzeniu ze stosunku pracy inkasenta”. Treść tego zapisu stanowi, że poboru opłaty w drodze inkasa dokonuje pracownik w ramach swoich obowiązków służbowych wynikających ze stosunku pracy.

W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza delegację ustawową, wynikającą z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jastków, w terminie do 24 września 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też –

uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

25 września 2020 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Jastków. Na podstawie art. 15 zzzx oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.