

Uchwała Nr 235/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 czerwca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/168/20 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, w części dotyczącej:

- 1) § 4 ust. 3 Regulaminu określającego zasady i tryb udzielania mieszkańcom Gminy Janów Lubelski dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, będącego załącznikiem do uchwały,
- 2) zawartych w § 4 ust. 8 lit. a tego Regulaminu...wyrazów: „celem przeprowadzenie kontroli wybudowanej oczyszczalni ścieków oraz spisania protokołu potwierdzającego jej wykonanie” oraz
- 3) zamieszczonego w tiret drugim „Wniosku o przyznanie dotacji ze środków budżetu Gminy Janów Lubelski na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków” stanowiącego załącznik nr 1 do wspomnianego wyżej Regulaminu... oświadczenia wnioskodawcy, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 29 maja 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miejska w Janowie Lubelskim określiła, w formie Regulaminu stanowiącego załącznik do badanej uchwały, zasady i tryb udzielania mieszkańcom Gminy Janów Lubelski dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków. W § 4 ust. 3 Regulaminu Rada Miejska zawarła postanowienie, zgodnie z którym „pozytywne rozpatrzenie wniosku jest podstawą

do zawarcia pomiędzy Gminą a Wnioskodawcą umowy o udzielenie dotacji”, wskazując jednocześnie na elementy jakie w szczególności mają być w niej zawarte. Zdaniem Kolegium Rada Miejska nie ma podstaw prawnych do stanowienia o tym, co ma zawierać umowa. W sytuacji gdy ustawa szczególna (tu: ustawa Prawo ochrony środowiska) nie zawiera w swoich zapisach regulacji odnoszących się do trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zastosowanie ma ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). W art. 250 ustawodawca nałożył na organ wykonawczy jst obowiązek zawarcia – w sytuacji braku takich regulacji w odrębnych ustawach – umowy zawierającej wyszczególnione ustawowo elementy. Nie ma więc podstaw prawnych do odrębnego regulowania tych spraw w uchwale rady miejskiej.

W § 4 ust. 8 lit. a załączonego do uchwały Regulaminu Rada postanowiła, że dotacja zostanie wypłacona na rachunek bankowy osoby ubiegającej się o dotację po złożeniu w Urzędzie Miejskim w Janowie Lubelskim zgłoszenia przez wnioskodawcę o zakończeniu budowy przydomowej oczyszczalni celem przeprowadzenia kontroli wybudowanej oczyszczalni ścieków oraz spisania protokołu potwierdzającego jej wykonanie. Podobny zapis został powtórzony w tiret drugim oświadczenia składanego przez wnioskodawcę zamieszczonego we „Wniosku o przyznanie dotacji ze środków budżetu Gminy Janów Lubelski na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków” stanowiącego załącznik nr 1 do Regulaminu, w którym to wnioskodawca upoważnia pracowników Gminy Janów Lubelski wyznaczonych przez Burmistrza Janowa Lubelskiego do przeprowadzenia kontroli wybudowanej oczyszczalni ścieków oraz spisania protokołu potwierdzającego jej wykonanie. W ocenie Kolegium postanowienie to wykracza poza zakres kompetencji przyznaných organowi stanowiącemu, wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika bowiem, że organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Janowie Lubelskim może, w terminie do 25 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 czerwca 2020 r. o godz. 10:00 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy,

że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Janowie Lubelskim,
2. Burmistrz Janowa Lubelskiego.