

Uchwała Nr 233/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 czerwca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Kocku.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr 0007.XIII.92.2020 Rady Miejskiej w Kocku z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 czerwca 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Kocku, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Kocku określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W części 6 załącznika do uchwały pt. „Dotyczy tylko właścicieli nieruchomości zamieszkanycy” Rada zobowiązała składającego deklarację m. in. do podania informacji na temat ilości osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym, liczby gospodarstw domowych oraz wyliczenia wysokości miesięcznej opłaty jako iloczynu liczby gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Miejską, wprowadzając następujące zapisy:

„Oświadczam, że w gospodarstwie domowym zamieszkuje osób”,

„Liczba gospodarstw domowych: (podać liczbę gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości)”

„Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi:

..... x zł = zł

(iloczyn liczby gospodarstw domowych prowadzonych na terenie nieruchomości oraz stawki opłaty zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej)

Słownie złotych:”

W części 6 znajdują się także zapisy nakazujące ustalenie wysokości opłaty miesięcznej jako iloczynu liczby mieszkańców oraz stawki opłaty. Opłatę tę należy pomniejszyć o zniżkę za kompostowanie.

Uchwałą Nr 0007.XIII.91.2020 z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik Rada Miejska w Kocku przyjęła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a jej wysokość będzie ustalana jako iloczyn liczby mieszkańców oraz stawki tej opłaty, przyjętej w uchwale. Również tą uchwałą Rada zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne.

W ocenie Kolegium RIO wymaganie podawania danych dotyczących gospodarstw domowych jest zbędne, a wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o te dane - w przypadku kiedy wysokość opłaty ma być wyliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość i stawkę opłaty ustaloną od jednego mieszkańca - wręcz niemożliwe. Żądanie to nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika natomiast, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Zawarcie w deklaracji zapisów dotyczących ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w oparciu o liczbę gospodarstw domowych i oddzielnie w oparciu o liczbę mieszkańców – spowoduje, że właściciel nieruchomości, który jest zobowiązany wypełnić deklarację będzie zdezorientowany i nie będzie mógł jej wypełnić w sposób prawidłowy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Kocku może, w terminie do 25 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 czerwca 2020 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kocku, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665-602-468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kocku,
2. Burmistrz Miasta Kock.