

Uchwała Nr 197/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 maja 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Trawniki.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/101/2020 Rady Gminy Trawniki z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Trawniki oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej:

- 1) § 1 ust. 2 lit. a uchwały w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
 - 2) załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnośnie:
 - nagłówka, wiersz „Termin składania deklaracji”, w zakresie wyrazów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
 - poz. F. (powinna być poz. H.) Oświadczenie i podpisy osoby składającej deklarację, zdanie pierwsze: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”,
- z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 6 maja br. uchwały Rady Gminy Trawniki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Trawniki oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały. W § 1 ust. 2 lit. a uchwały Rada postanowiła, że deklarację składa się: „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. W załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji, w pozycji „Termin składania deklaracji”, Rada Gminy również zdecydowała, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia (...) „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

Postanowienia art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) stanowią, że okolicznością zobowiązującą właścicieli nieruchomości do złożenia deklaracji o wysokości opłaty jest dzień zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku właścicieli nieruchomości zamieszkałych, fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie stanowi przesłanki do powstania obowiązku zapłaty ani do składania deklaracji, gdyż obowiązek złożenia deklaracji i ponoszenia opłaty uzależniony jest od okoliczności zamieszkania na danej nieruchomości (art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy). Powstanie odpadów komunalnych natomiast jest przesłanką do złożenia deklaracji, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W przypadku gminy Trawniki nieruchomości niezamieszkałe nie zostały objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wobec czego Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. W tym więc zakresie Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

Z kolei w pozycji F. załącznika do uchwały (powinna być poz. H.) Oświadczenie i podpisy osoby składającej deklarację, zawarto zapis: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują możliwości zamieszczania w formularzach deklaracji oświadczeń o odpowiedzialności karnej. Jest to bowiem przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, określonych w art. 6n ust. 1 pkt 1 tej ustawy i stanowi istotne naruszenie prawa.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w pozycji F. załącznika do uchwały (powinna być poz. G.) Wysokość opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazano na możliwość wpłacania opłaty tylko na rachunek bankowy Urzędu Gminy Trawniki, a uchwała Rady Gminy Trawniki Nr XIV/100/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przewiduje również możliwość uiszczania tej opłaty gotówką u inkasenta.

Dodatkowo w nagłówku deklaracji, w wierszu „Termin składania deklaracji” umieszczono zbędny zapis o tym, że opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Zapis o identycznej treści znajduje się we właściwym miejscu deklaracji, czyli w objaśnieniach.

Deklaracja wymaga także korekty oznaczeń poszczególnych pozycji w niej zawartych, ponieważ aż 3 pozycje oznaczone są symbolem F.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/101/2020 Rady Gminy Trawniki z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Trawniki oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, należy uznać za zasadne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trawniki może, w terminie do 1 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 czerwca 2020 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trawniki, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trawniki,
2. Wójt Gminy Trawniki.