

Uchwała Nr 117/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Niemce

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 i § 3 uchwały Nr XIV/132/2020 Rady Gminy Niemce z dnia 4 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 12 lutego 2020 r. uchwały Rady Gminy Niemce, o której mowa w sentencji uznało, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy – odnosząc się do postanowień ust. 1 tego przepisu dotyczącego zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 4 zł miesięcznie za mieszkańca – ustaliła, że warunkiem tego zwolnienia jest łączne spełnienie następujących przesłanek:

- 1) złożenie deklaracji o prowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na nieruchomości, której zwolnienie dotyczy;
- 2) oświadczenie w złożonej deklaracji, że posiada się kompostownik przydomowy, a wytworzony kompost będzie wykorzystywany na własne potrzeby (bioodpady nie będą wystawiane do odbioru w systemie odbioru odpadów komunalnych realizowanym przez Gminę Niemce.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że postanowienia te wykraczają poza zakres uprawnień rady gminy wynikający z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie brzmienie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie uprawnia organu stanowiącego jst do określania jakichkolwiek warunków, od spełnienia których uzależnione jest częściowe zwolnienie z opłaty, a zatem wynikające z postanowień § 2 ust. 2 uchwały określenie wymogu łącznego spełnienia przesłanek selektywnej zbiórki odpadów oraz złożenia oświadczenia o posiadaniu kompostownika przydomowego i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że „Częściowe zwolnienie z opłaty, w przypadku złożenia oświadczenia w deklaracji o posiadaniu kompostownika przydomowego i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację”. W ocenie Kolegium RIO złożenie deklaracji, w której właściciel nieruchomości powiadomi właściwy organ o kompostowaniu bioodpadów stanowi zmianę mającą wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym zapis wskazujący, że częściowe zwolnienie przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację, narusza postanowienia art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W takiej sytuacji opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. W związku z powyższym zastosowany przez organ stanowiący termin, od którego opłata jest uiszczana w zmienionej wysokości (od miesiąca, w którym złożono deklarację), jest sprzeczny z ustawowym terminem uiszczania opłat w zmienionej wysokości (za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Niemce może, w terminie do 9 marca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

10 marca 2020 r., o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy Niemce ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.