

Uchwała Nr 99/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 lutego 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Goraj.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVI/100/2020 Rady Gminy Goraj z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w zakresie zapisów zawartych w załączniku do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w części „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- 2) w części E w zakresie słów „(dla każdej nieruchomości należy złożyć odrębną deklarację)”,
- 3) w poz. 5 objaśnień do deklaracji: „Jeżeli właściciel/zarządca posiada więcej niż jedną zamieszkałą nieruchomość składa oddzielne deklaracje dla każdej nieruchomości.”,
- 4) w załączniku do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi kolumna „Liczba osób zamieszkujących poszczególne lokale na danej nieruchomości niesegregujących odpadów” oraz wiersz „Suma osób zamieszkujących poszczególne lokale na danej nieruchomości niesegregujących odpadów”,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz art. 6m ust. 1ca ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 lutego 2020 roku uchwały Rady Gminy Goraj, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zamieszczony w załączniku do uchwały.

W części „Termin składania” deklaracji Rada postanowiła: „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. [...]”. Stosownie do postanowień art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm), właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy nie jest więc uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części E deklaracji „Adres nieruchomości położonej na terenie gminy Goraj, na której powstają odpady komunalne”, w zakresie komentarza do tej części, Rada postanowiła: „(dla każdej nieruchomości należy złożyć odrębną deklarację)⁵”. Podobny zapis został powtórzony w poz. 5 objaśnień do deklaracji: „Jeżeli właściciel/zarządca posiada więcej niż jedną zamieszkałą nieruchomość składa oddzielne deklaracje dla każdej nieruchomości”. Z postanowień przepisu art. 6m ust. 1ca wprowadzonego do obowiązującej od dnia 6 września 2019 roku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że właściciele nieruchomości wielolokalowych są uprawnieni (ale nie zobowiązani) do złożenia odrębnych deklaracji dla poszczególnych budynków lub ich części, którym przyporządkowane zostały oddzielne miejsca gromadzenia odpadów komunalnych. Wobec powyższego możliwość składania odrębnych deklaracji jest niezależna od regulacji rady w tym zakresie. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6m ust. 1ca ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Goraj, w załączniku do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w polach dotyczących liczby osób zamieszkujących poszczególne lokale na danej nieruchomości, wskazuje na podanie powyższych danych dla osób **segregujących odpady i niesegregujących odpadów**. Takie same zapisy zostały powtórzone w wierszach określających sumę osób zamieszkujących poszczególne lokale na danej nieruchomości. Pozostawienie swobody wyboru dla mieszkańców w zakresie sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Postanowieniami tego przepisu, w brzmieniu obowiązującym od 6 września 2019 r., ustalono, że właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Rada Gminy nie ma uprawnień do wprowadzenia we wzorzec deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych do wyliczenia opłaty dla mieszkańców, którzy zbierają odpady w sposób nieselektywny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Goraj może, w terminie do 24 lutego 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 lutego 2020 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Goraj o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Goraj,
2. Wójt Gminy Goraj.