

Uchwała Nr 87/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/133/2020 Rady Gminy Tomaszów Lubelski z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie zapisów zawartych w pouczeniu załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) pkt 2 pouczenia w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,”
 - 2) pkt 3 pouczenia w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,
 - 3) pkt 5 pouczenia o treści „W przypadku posiadania przez właściciela więcej niż jednej nieruchomości, należy złożyć odrębne deklaracje dla każdej z tych nieruchomości”,
- z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 24 stycznia 2020 roku uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały. W pouczeniach zawartych pod wzorem deklaracji Rada postanowiła w pkt 2 „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację (...) w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. W pkt 3 pouczenia zawarto zapis „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za

gospodarowanie odpadami lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację (...). Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Kolegium stwierdziło jednak, że formularz deklaracji określony w załączniku dotyczy tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Zdaniem Kolegium RIO powstanie odpadów na danej nieruchomości lub zmiana ich ilości nie stanowi przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

W pkt 5 zamieszczono pouczenie o treści „W przypadku posiadania przez właściciela więcej niż jednej nieruchomości, należy złożyć odrębne deklaracje dla każdej z tych nieruchomości”. W ocenie Kolegium RIO tak sformułowane objaśnienie wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W ocenie Kolegium, z tej delegacji nie wynika kompetencja rady do określania ilości składanych przez właściciela nieruchomości deklaracji. Regulacji takich nie można uznać za objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji. Uprawnienia do regulowania kwestionowanych zagadnień nie można wywodzić również z braku ustawowych regulacji w tym zakresie. Z postanowień przepisu art. 6m ust. 1ca wynika, że tylko właściciele nieruchomości wielolokalowych są uprawnieni (ale nie zobowiązani) do złożenia odrębnych deklaracji dla poszczególnych budynków lub ich części, którym przyporządkowane zostały oddzielne miejsca gromadzenia odpadów komunalnych.

Ponadto w pkt 2 pouczenia zawarto zapis „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację do Wójta Gminy Tomaszów Lubelski Wiżajny o wysokości opłaty (...)”. Organem właściwym do składania deklaracji jest Wójt Gminy Tomaszów Lubelski, a słowo „Wiżajny” jest w tym zakresie zbędne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Tomaszów Lubelski może, w terminie do 10 lutego

2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

11 lutego 2020 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Tomaszów Lubelski o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tomaszów Lubelski,
2. Wójt Gminy Tomaszów Lubelski.