

Uchwała Nr 61/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Biłgoraj

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVIII/111/19 Rady Gminy Biłgoraj z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie zapisów zawartych w załączniku do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi :

1) w części „Termin składania” załącznika w zakresie słów *„lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkannej odpadów komunalnych,”*,

2) pkt 2 pouczeń zamieszczonych w załączniku w zakresie słów *„W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Wójta Gminy Biłgoraj nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.”*,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 stycznia 2020 roku uchwały Rady Gminy Biłgoraj, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały. W części „Termin składania” załącznika Rada postanowiła: *„Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkannej odpadów komunalnych, albo też w razie wystąpienia zmian wpływających na wysokość opłaty – w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu w którym nastąpiła zmiana.”*

Stosownie do postanowień art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej

nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy nie jest więc uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Natomiast w pkt 2 pouczeń zamieszczonych w załączniku do uchwały Rada postanowiła: „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Wójta Gminy Biłgoraj nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.”. W ocenie Kolegium RIO postanowienie to narusza art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl obowiązującej od 6 września 2019 roku treści tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana; opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. W związku z powyższym zastosowany przez organ stanowiący termin dla składania deklaracji zmieniających wysokość opłaty jest sprzeczny z ustawowym terminem do składania takich deklaracji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Biłgoraj może, w terminie do 27 stycznia 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 stycznia 2020 r. o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Biłgoraj o której mowa w sentencji.

Upęnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Biłgoraj,
2. Wójt Gminy Biłgoraj.