

Uchwała Nr 48/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 stycznia 2020 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/113/19 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Międzyrzec Podlaski na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej – do budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej, w części dotyczącej § 6 ust. 5, § 7 ust. 1 oraz części VII pkt 9 „Wniosku o udzielenie dotacji do budowy przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej” stanowiącego jej załącznik, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.) oraz art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 stycznia 2020 r. uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Międzyrzec Podlaski ustaliła zasady udzielania dotacji celowej osobom fizycznym na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej. W § 6 ust. 5 badanej uchwały Rada Gminy zawarła postanowienia dotyczące umowy o udzielenie dotacji na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej, wyliczając elementy jakie mają być w niej zawarte. Zdaniem Kolegium Rada Gminy nie ma podstaw prawnych do stanowienia o tym, co ma zawierać umowa. W sytuacji gdy ustawa szczególna (tu: ustawa Prawo ochrony środowiska) nie

zawiera w swoich zapisach regulacji odnoszących się do trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zastosowanie ma ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.). W art. 250 ustawodawca nałożył na organ wykonawczy jst obowiązek zawarcia – w sytuacji braku takich regulacji w odrębnych ustawach – umowy zawierającej wyszczególnione ustawowo elementy. Nie ma więc podstaw prawnych do odrębnego regulowania tych spraw w uchwale rady gminy. Czyniąc to Rada przekroczyła zakres delegacji wynikający z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

W §7 ust. 1 uchwały Rada Gminy przyznała wójtowi oraz upoważnionym przez niego pracownikom prawo do przeprowadzenia kontroli wykorzystania dotacji oraz funkcjonowania urządzeń. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu, wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika bowiem, że organ stanowiący został upoważniony do określenia **zasad udzielania dotacji celowej** obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania **oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia**. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

W części VII pkt 9 „Wniosku o udzielenie dotacji do budowy przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej” stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Gminy zobowiązała składającego wniosek do podpisania oświadczenia „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, wynikającej z art. 233 § 1 kodeksu karnego”. Odpowiedzialność karną regulują przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1950). Postanowienia art. 233 ust. 1 tej ustawy stanowią o podleganiu karze za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu zeznania mającego służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Mają one zastosowanie odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 kodeksu karnego), jednak tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewidują, a zatem zamieszczanie we wniosku o udzielenie dotacji do budowy przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej oświadczeń o odpowiedzialności karnej jest przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na błędne odwołanie się w § 5 ust. 6 do § 4 pkt 5 zamiast do § 5 ust. 5, do § 4 pkt 9 zamiast do § 5 ust. 4 oraz w § 5 ust. 7 odwołanie się do ust. 3 zamiast do ust. 6 a w § 5 ust. 12 przywołanie § 5 pkt 1 zamiast § 5 ust. 1.

Jednocześnie Kolegium zwraca uwagę, że postanowienia uchwały zawarte w § 4 ust. 2 i 3 dotyczą pomocy de minimis, a w związku z tym ciąży na gminie obowiązek przekazania

projektu przedmiotowej uchwały do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwa Rolnictwa celem zaopiniowania.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Międzyrzec Podlaski może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 27 stycznia 2020 r.

28 stycznia br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Międzyrzec Podlaski
2. Wójt Gminy Międzyrzec Podlaski