

Uchwała Nr 170/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Łaziska

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/71/2019 Rady Gminy Łaziska z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 1 oraz § 2 ust. 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 5 grudnia 2019 roku uchwały Rady Gminy Łaziska, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Łaziska dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła „miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l – w wysokości 30 zł,
- 2) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 40 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 1100 l – w wysokości 140 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 2500 l – w wysokości 250 zł”.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują

mieszkańcy) – **3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów** lub **1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów**, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; **za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności**. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, wyniósł **1693 zł** (M.P. z 2019 r., poz. 278). Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,18 zł, a za worek o pojemności 120 l – 16,93 zł. Natomiast za pojemnik lub worek o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności.

W związku z tym Kolegium stwierdza, że ustalenie stawki opłaty za „pojemnik lub worek” o pojemności 120 l oraz stawek za „pojemnik ” o pojemności: 240 l, 1100 l i 2500 l przez Radę Gminy w § 2 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 uchwały w wysokości odpowiednio: 30 zł, 40 zł, 140 zł i 250 zł są stawkami wyższymi od maksymalnej stawki opłaty obliczonej proporcjonalnie dla pojemników o pojemności mniejszej niż 1100 l i większej niż 1100 l oraz dla worka o pojemności 120 l. Maksymalna stawka opłaty dla pojemnika o pojemności 120 l wynosi 5,91 zł ($54,18 \text{ zł} : 1100 \text{ l} = 0,049 \text{ zł}$, $120 \text{ l} \times 0,049 \text{ zł} = 5,91 \text{ zł}$), dla pojemnika o pojemności 240 l – 11,82 zł, dla pojemnika o pojemności 1100 l – 54,18 zł i dla pojemnika o pojemności 2500 l – 123,14 zł, a dla worka o pojemności 120 l – 16,93 zł. Ponieważ maksymalne stawki dla pojemnika o pojemności 120 l i worka o tej samej pojemności są różne, należałoby bądź ustalić jedną stawkę za „pojemnik lub worek”, która nie przekroczyłaby maksymalnej stawki dla pojemnika i worka równocześnie, bądź ustalić dwie oddzielne stawki – dla pojemnika i dla worka.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Rada Gminy Łaziska w § 2 ust. 2 badanej uchwały ustaliła podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny uzależniając jej wysokość od pojemności pojemnika lub worka:

- 1) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l – w wysokości 60 zł,
- 2) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 80 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 1100 l – w wysokości 280 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 2500 l – w wysokości 500 zł”.

Z uwagi na to, że stawki ustalone dla pojemników o takiej pojemności zostały w § 2 ust. 1 uchwały ustalone przez Radę Gminy w wysokościach przekraczających ich maksymalną wysokość, stawki opłaty podwyższonej określone w § 2 ust. 2 uchwały, są zdaniem Kolegium również ustalone w wysokościach niezgodnych z prawem.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Łaziska – w terminie do 30 grudnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

2 stycznia 2020 roku, o godz. 10:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łaziska,
2. Wójt Gminy Łaziska.