

Uchwała Nr 158/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Milanów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/77/2019 Rady Gminy Milanów z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 oraz ust. 2 pkt 1, 2 i 5, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 10 grudnia 2019 roku uchwały Rady Gminy Milanów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Milanów dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik. W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, uzależniając wysokość stawki od pojemności pojemnika. W przypadku pojemników określonych w pkt 1, 2 i 5 ust. 1 Rada ustaliła następujące stawki:

- pkt 1) o pojemności 120 l – w wysokości 14 zł,
- pkt 2) o pojemności 240 l – w wysokości 18 zł,
- pkt 5) o pojemności 7000 l – w wysokości 350 zł.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności wyższe stawki opłaty za pojemnik na odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych odpowiednio:

- pkt 1) o pojemności 120 l – w wysokości 28 zł,
- pkt 2) o pojemności 240 l – w wysokości 36 zł,
- pkt 5) o pojemności 7000 l – w wysokości 700 zł.

W myśl art. 6k ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki opłat, wynoszące za miesiąc – w zależności od wyboru metody ustalania opłaty – określony tym przepisem procent przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

W przypadku metody odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust.3 ustawy), rada gminy – stosownie do ww. ust. 2a pkt 5 ustawy – ustala, w odniesieniu do pojemników stawkę opłaty w wysokości nie wyższej niż maksymalna stawka opłaty, która za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi za miesiąc – 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów; za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 27 marca 2019 r. (M. P. z 2019 r., poz. 278) wyniósł 1693 zł. Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,18 zł (zaokrąglając do dwóch miejsc po przecinku), natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. Według przyjętej ustawą zasady proporcjonalności, maksymalna stawka wynosi dla pojemników, które Rada wskazała w uchwale:

- o pojemności 120 l – 5,91 zł,
- o pojemności 240 l – 11,82 zł,
- o pojemności 7000 l – 344,78 zł.

Rada Gminy Milanów ustalając w § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 stawki opłaty za pojemniki o wskazanych pojemnościach odpowiednio w wysokości: 14 zł, 18 zł i 350 zł przekroczyła stawki maksymalne, naruszając tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 5 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny – jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy – wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy – to również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemniki na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Milanów – w terminie do 30 grudnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2020 roku, o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Milanów,
2. Wójt Gminy Milanów.