

Uchwała Nr 98/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 sierpnia 2019 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radecznica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI.71.2019 Rady Gminy Radecznica z dnia 30 lipca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Radecznica, w zakresie pkt 1 objaśnień zawartych w załączniku „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Radecznica” do uchwały, z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 2 sierpnia br. uchwały Rady Gminy Radecznica, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Radecznica określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały. W pkt 1 objaśnień zawartych w tym wzorze Rada wskazała: „Dla każdej nieruchomości należy złożyć odrębną deklarację. W przypadku nieruchomości zlokalizowanych w zabudowie wielorodzinnej należy złożyć jedną deklarację dla grupy nieruchomości lub budynków korzystających ze wspólnego punktu gromadzenia odpadów komunalnych”. W ocenie Kolegium RIO tak sformułowane objaśnienie wykracza

poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W ocenie Kolegium, z ww. zakresu delegacji nie wynika kompetencja rady do określania ilości składanych przez właściciela nieruchomości deklaracji. Regulacji takich nie można uznać za objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji. Uprawnienia do regulowania kwestionowanych zagadnień nie można wywodzić również z braku ustawowych regulacji w tym zakresie.

Nadmienić również należy, że z zapisów będącej w trakcie procesu legislacyjnego nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że właściciele nieruchomości wielolokalowych będą uprawnieni (ale nie zobowiązani) do złożenia odrębnych deklaracji dla nieruchomości lub ich części, którym przyporządkowane zostały odrębne miejsca gromadzenia odpadów komunalnych. Należy jednak wskazać, że możliwość składania odrębnych deklaracji, po wejściu w życie wspomnianych zmian, będzie niezależna od regulacji rady w tym zakresie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radecznica może, w terminie do 26 sierpnia 2019 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

27 sierpnia 2019 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Radecznica, o której mowa w sentencji.

Upewnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radecznica,
2. Wójt Gminy Radecznica.