

Uchwała Nr 93/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 lipca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec załącznika nr 1 do uchwały Rady Gminy Turobin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018, poz. 2096 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności załącznika nr 1 do uchwały Nr X/64/2019 Rady Gminy Turobin z dnia 8 lipca 2019 roku w sprawie udzielenia Gminie Modliborzyce pomocy finansowej, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 15 lipca br. uchwały Rady Gminy Turobin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Turobin postanowiła udzielić gminie Modliborzyce pomocy finansowej w wysokości 3.000 zł na dofinansowanie usuwania skutków nawalnicy, która dotknęła tę gminę 19 czerwca 2019 r. W załączniku nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy określiła wzór umowy, która miałaby być zawarta pomiędzy gminami w związku z udzieloną pomocą finansową, czym naruszyła przepisy art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869). Zakres delegacji wynikający z przytoczonych przepisów nie upoważnia rady do określania wzoru umowy. Rada gminy, podejmując uchwałę o udzieleniu pomocy finansowej, zobowiązana jest do określenia komu udzielona będzie pomoc, w jakiej wysokości i na jakie zadanie. Organ stanowiący zobowiązany jest także zabezpieczyć w budżecie jst środki finansowe w odpowiedniej wysokości na udzielenie tej pomocy. Natomiast pozostałe czynności dotyczące wykonywania uchwały, w tym zawarcie umowy o określonej treści, dokonuje organ wykonawczy, m.in. na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 250 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku, gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Organy jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do przestrzegania w poszczególnych sprawach swoich uprawnień i wydanie aktu wykraczającego poza delegację ustawowe pozostaje w sprzeczności z prawem.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Turobin – w terminie do 1 sierpnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może usunąć kwestionowany załącznik, dostosowując tym uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

5 sierpnia 2019 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności załącznika nr 1 do uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Turobin,
2. Wójt Gminy Turobin.