

Uchwała Nr 82/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 9 lipca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/93/2019 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w części obejmującej następujące pozycje załącznika do uchwały:

- w części C. w zakresie wymogu podania symbolu PKD;
- w części D. w zakresie wymogu podania informacji o pracodawcy oraz danych małżonka;
- w części E. w zakresie wymogu podania obrębu/arkusza/numeru ewidencyjnego nieruchomości w rejestrze gruntów;
- część G. oraz część H.,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 25 czerwca 2019 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będący podstawą do podjęcia uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji, obliguje organ stanowiący do uwzględnienia przy tym postanowień art. 6m ust. 1a i 1b tej ustawy. Przepisy te określają zakres danych, których podania w deklaracji można wymagać oraz wskazują, że deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium niektóre z informacji, których podania wymaga uchwalony przez Radę wzór deklaracji, nie spełniają tych wymogów. W zakresie podmiotów składających deklarację (część C. wzoru), będących osobami prawnymi lub innymi jednostkami organizacyjnymi, nie znajduje uzasadnienia żądanie podania „symbolu PKD”. Informacja o rodzaju prowadzonej przez dany podmiot działalności nie służy w żaden sposób określeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Ten sam zarzut – w odniesieniu do podatników będących osobami fizycznymi – dotyczy obowiązku podania (w części D. wzoru) informacji o pracodawcy, jak również szczegółowych danych dotyczących małżonka osoby składającej deklarację. Kolejnym nieuprawnionym wymogiem, zdaniem Kolegium, jest wymóg podania (w części E. Wzoru) informacji obejmujących „Obręb/arkusz/numer ewidencyjny nieruchomości w rejestrze gruntów”. Tego typu dane w deklaracji mogą być uzasadnione w sytuacji, gdy systemem odbioru nieruchomości w gminie objęte zostały również nieruchomości niezamieszkałe. W przypadku, gdy system dotyczy wyłącznie nieruchomości zamieszkałych, za wystarczające należy uznać podanie adresu obejmującego nr domu (i ewentualnie lokalu). Wątpliwości Kolegium budzą również informacje żądane w części G i w części H wzoru deklaracji. Pierwsza z nich dotyczy lokalizacji miejsc/punktów gromadzenia odpadów komunalnych i zgodnie z zamieszczoną we wzorze instrukcją należy w niej podać dokładną lokalizację, m.in. nr działki lub posesji, jak również ilość, rodzaj i pojemność pojemników używanych do gromadzenia odpadów oraz ilość korzystających z nich mieszkańców. Druga ze wskazanych pozycji wzoru wymaga załączenia planu sytuacyjnego lub mapy w skali 1:500 lub 1:1000 z zaznaczonym miejscem lokalizacji pojemników. Tego typu szczegółowe dane – o ile mogą być przydatne do organizacji faktycznego odbioru odpadów – to jednak w żaden sposób nie służą obliczeniu wysokości opłaty, która naliczana jest w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Ponadto Kolegium wskazuje również na inne błędy – nie mające charakteru istotnych naruszeń prawa – rzutujące jednak na czytelność i precyzyjność uchwalonego wzoru deklaracji:

- w części C. w objaśnieniu znaku ** nie dopisano, że odnosi się on do podmiotów będących osobami prawnymi lub innymi jednostkami organizacyjnymi;
- pozycje wymagające podania imienia matki i ojca osoby składającej deklarację, jak również dane dotyczące ewentualnych współwłaścicieli, zawarto w części D. „Adres zamieszkania/siedziby”, zamiast w części C. „Dane składającego deklarację”;
- w części wzoru deklaracji dotyczącej danych o współwłaścicielach nieruchomości zawarto wymóg – w przypadku większej ilości takich osób – złożenia załącznika nr 1a do deklaracji, podczas gdy uchwalony wzór deklaracji załącznika takiego nie zawiera.

Kolegium zwraca również uwagę na naruszenie terminu przekazania uchwały do organu nadzoru. Zgodnie z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym wójt przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej uchwały rady gminy objęte zakresem nadzoru izby w terminie 7 dni od dnia ich podjęcia. Przedmiotowa uchwała została przekazana do Izby w dniu 25 czerwca (już po jej opublikowaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym).

Kolegium podkreśla, że terminowe przekazywanie do Regionalnej Izby Obrachunkowej aktów prawnych podlegających jej nadzorowi – zwłaszcza tych rodzących skutki finansowe dla mieszkańców gminy – jest niezbędne w celu zapewnienia możliwości efektywnego i sprawnego wykonywania czynności nadzorczych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Bełżycach – w terminie do 19 lipca 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

22 lipca 2019 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy Bełżyce ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Bełżycach,
2. Burmistrz Bełżyc.