

Uchwała Nr 63/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 maja 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018, poz. 2096 z późn.zm.), art. 91 ust. 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/35/2019 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 10 kwietnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części obejmującej wyrazy: „, z terminem obowiązywania od 1 maja 2019 r.” zawartej w § 4 uchwały z powodu sprzeczności z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r, poz.1523 z późn.zm.)

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 kwietnia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miejska dokonała zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że” Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z terminem obowiązywania od 1 maja 2019 r.”. Oceniana uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 17 kwietnia 2019 r. pod pozycją 2530, co oznacza, że 14 dni od dnia jej ogłoszenia upływie z dniem 1 maja 2019 r, a kwestionowany w sentencji zapis nada uchwale moc wsteczną.

W ocenie Kolegium RIO zapis „, z terminem obowiązywania od 1 maja 2019 r.” w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jest, a takim aktem jest m.in. uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właścicieli

nieruchomości podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Od tej zasady ustawa w art. 4 ust. 2 przewiduje wyjątek zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Wyjątek ten w przedmiotowej sprawie nie znajdzie jednak zastosowania przede wszystkim z uwagi na to, że wsteczna moc prawa może ewentualnie dotyczyć przyznania praw dla adresatów uchwały, a taka sytuacja nie ma miejsca w przypadku badanej uchwały, co więcej zmiana deklaracji wiąże się z uchwaleniem przez Radę Miejską nowych wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co w efekcie stanowi zwiększenie obowiązków po stronie obywateli. Stanowisko Kolegium RIO znajduje potwierdzenie w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych oraz TK (np. wyrok WSA z 2 07.2012 r III SA/Wr 71/12, wyrok TK z 19 03 2007 r. K 47/05).

Z powyższych względów wszczęcie postępowania nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę, że w części H pkt IV załącznika do uchwały zawarte tam pouczenie odnoszące się do stawek opłaty winno wskazywać konkretny akt prawny (uchwałę RM w Łęcznej) którą te stawki zostały uchwalone, co powinno pozwolić na uniknięcie błędów przy wypełnianiu deklaracji i ułatwić mieszkańcom wyliczenie wysokości kwartalnej opłaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Łęcznej, w terminie do 17 maja 2019 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też uznając przytoczone wyżej racje prawne dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

20 maja 2019 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Łęcznej
2. Burmistrz Łęcznej