

Uchwała Nr 34/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 lutego 2019 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności Uchwały Nr V/37/2019 Rady Gminy Gościeradów z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w części obejmującej:

- 1) w § 2 ust. 1 uchwały wyrazy: "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych";
- 2) załącznikach nr 1 i 2 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi":
 - a) w części G Pouczenie w punkcie 2, wyrazy: "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych",
 - b) w części G Pouczenie w punkcie 3, wyrazy: "lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości"

z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 11 lutego 2019 r. uchwały Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałę Rada Gminy określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości jednorodzinnych (załącznik nr 1) i wielorodzinnych (załącznik nr 2). Jednakże w treści uchwały i załączników, w zakresie podanym w sentencji, zawarto zapisy stanowiące istotne naruszenie art. 6i ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Określone w załącznikach do ocenianej uchwały wzory deklaracji dotyczą jedynie właścicieli nieruchomości zamieszkałych, o czym świadczy tytuł uchwały; z terenów niezamieszkałych gmina Gościeradów nie przejęła odbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależnione są od zamieszkiwania i liczby mieszkańców. Art. 6m ust. 1a ustawy z kolei przewiduje, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W uchwale Nr III/15/2018 z dnia z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2018 r., poz. 6095) Rada Gminy Gościeradów wybrała metodę obliczania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkującą daną nieruchomość. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowania uzależniają złożenie deklaracji (oprócz zamieszkania pierwszego mieszkańca) również od powstania na danej nieruchomości odpadów, a złożenie nowej deklaracji - również od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Powstanie odpadów ani zmiana ich ilości na danej nieruchomości zamieszkałej nie stanowią przesłanki do powstania obowiązku zapłaty opłaty ani podstawy do składania lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Mają one jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Gościeradów nie ma miejsca.

Ponadto Kolegium przypomina o obowiązku podjęcia uchwały określającej warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Gościeradów, w terminie do 4 marca 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

5 marca 2019 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Gościeradów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.