

Uchwała Nr 30/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lutego 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Krzczonów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/18/2019 Rady Gminy Krzczonów z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2019, w części dotyczącej wydatków zaplanowanych w dz. 801 „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80101 „Szkoły podstawowe” na zadanie ujęte w pozycji 8 załącznika nr 4 do tej uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2077 z późn. zm.);
- 2) usunięcie stwierdzonej sprzeczności z prawem może nastąpić poprzez ustalenie wydatków na wskazane zadanie w kwocie zgodnej z kwotą zaplanowaną w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w terminie do dnia 25 marca 2019 r.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 11 lutego br. uchwały Rady Gminy Krzczonów, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Krzczonów dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2019 rok, w której zaplanowano m.in. wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych środków zagranicznych, ujęte w załączniku nr 4 do tej uchwały (załącznik nr 6 do pierwotnej uchwały budżetowej). W załączniku tym, w poz. 8, zaplanowano zadanie pn. „Programuję, językiem się posługuję – przyszłość swoją zaplanuję” w ramach RPO WL na lata 2014-2020 w kwocie 340.828,99 zł (wydatki bieżące). Jednocześnie dokonano zmiany planu wydatków na to zadanie w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały Nr III/19/2019 Rady Gminy Krzczonów z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej (poz. 1.1.1.1). Ustalony dla tego zadania limit wydatków na 2019 r. wynosi 365.308,99 zł.

Z porównania przedstawionych kwot wynika, że zaplanowane w budżecie gminy na 2019 r. wydatki na realizację tego zadania są niższe niż kwota ujęta w wieloletniej prognozie finansowej o 24.480 zł. W ocenie Kolegium stanowi to istotne naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Kolegium zwraca ponadto uwagę, iż w załączniku nr 1 do badanej uchwały dochody na powyższe zadanie zaplanowano w § 2057 (181.024,90 zł) i § 2059 (32.310,59 zł), natomiast w załączniku nr 4 do tej uchwały pełna kwota wydatków na to zadanie ujęta została z czwartą cyfrą „7”. Skorygowania wymaga także numeracja zadań ujętych w załączniku nr 4 uchwały zmieniającej.

Kolegium zaleca także, aby podczas dokonywania zmian uchwały budżetowej – w celu zachowania zasady przejrzystości budżetu – stosowane były numery załączników wynikające z pierwotnej uchwały, gdyż nadawanie im przy okazji każdej zmiany nowych numerów może spowodować trudności z późniejszym zrozumieniem zmienionych treści.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Krzczonów może złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów, w terminie do dnia 25 marca 2019 r. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Krzczonów w części, o której mowa w sentencji, zostanie ustalony odrębnie, o czym gmina zostanie poinformowana.

Upewnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krzczonów,
2. Wójt Gminy Krzczonów.