

Uchwała Nr 138/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Krzczonów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 3 uchwały Nr VII/55/2019 Rady Gminy Krzczonów z dnia 28 października 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej i określenia zasad ustalania i poboru, wysokość stawek opłaty i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 130/2019 z 19 listopada 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową, a także postanowiło o poborze tej opłaty w drodze inkasa. W § 3 ust. 2 uchwały Rada wyznaczyła inkasentów opłaty targowej, wskazując w ust. 3, że „Inkasenci dokonują poboru opłaty za wynagrodzeniem ze stosunku pracy”. Treść tego zapisu sugeruje, że poboru opłaty w drodze inkasa wykonują pracownicy w ramach swoich obowiązków służbowych. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy – prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

Rada Gminy Krzczonów nie uchyliła kwestionowanego zapisu swojej uchwały we własnym zakresie, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Dlatego też – biorąc pod uwagę powyższą argumentację – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Krzczonów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krzczonów,
2. Wójt Gminy Krzczonów.