

**Uchwała Nr 53/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Skierbieszów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr V/28/2019 Rady Gminy Skierbieszów z dnia 15 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie Gminy Skierbieszów, w zakresie wyrazów „i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Skierbieszów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 19 marca 2019 r.

W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podjęło 2 kwietnia br. uchwałę Nr 48/2019 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności wskazanego w osnowie postanowienia, uznając, że narusza ono prawo w sposób istotny.

W § 5 uchwały Rady Gminy postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.”. W ocenie Kolegium Izby zapis „i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.” w kontekście opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 20 marca br. (poz. 1854) oznacza skrócenie ustawowego okresu *vacatio legis*, co w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z nim akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst (a takimi aktami są m.in. uchwały w sprawie wyboru metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenia wysokości stawki tej opłaty) podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Od zasady wyrażonej w przywołanym przepisie ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych –

w art. 4 ust. 2 – przewiduje wyjątek, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Oceniana uchwała, by mogła znaleźć zastosowanie od 1 kwietnia br., winna być opublikowana do 17 marca (włącznie). Późniejsza publikacja oznacza skrócenie ustawowego okresu *vacatio legis*. Jest ono wprawdzie dopuszczalne przez przywołany wyżej przepis art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jednak może być stosowane wyłącznie w uzasadnionych przypadkach. W ocenianej uchwale, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 ustawy. Stanowisko Kolegium RIO znajduje potwierdzenie w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych oraz TK (m.in. wyrok WSA z 2.07.2012 r. III SA/Wr 71/12, wyrok NSA z 1.02.2012 r. OSK 2537/11, wyroki TK z 8.03.2005 r. K 27/03 i z 19.03.200 r. K 47/05).

Rada Gminy w wyznaczonym terminie nie złożyła do RIO w Lublinie wyjaśnień, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w sprawie. Z tego względu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Skierbieszów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Skierbieszów,
2. Wójt Gminy Skierbieszów.