

Uchwała Nr 122/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 listopada 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Lubartów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Nr X/81/19 Rady Gminy Lubartów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku sołectwa Trzciniac o przyznanie środków z funduszu sołeckiego, z powodu naruszenia art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Lubartów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 października 2019 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 116/2019 z dnia 22 października 2019 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec tej uchwały uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Lubartów odrzuciła wniosek sołectwa Trzciniac o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2020 rok, na sfinansowanie przedsięwzięcia pn. „Organizacja cyklicznej imprezy „Majówka”.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że wniosek sołectwa Trzciniac uchwalony został przez Zebranie Wiejskie 27 września 2019 roku, wydatki na przedsięwzięcie miały wynieść 2.000 zł. Wniosek przekazany został Wójtowi Gminy 30 września. Pismem z tego samego dnia Wójt Gminy Lubartów poinformował sołtysa sołectwa Trzciniac o odrzuceniu wniosku, „(...) z powodu niespełnienia warunków zawartych w art. 2 ust 6 ustawy o funduszu sołeckim”. Zgodnie z tym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Pismo doręczone zostało sołtysowi 2 października br., który z zachowaniem terminu określonego w art. 5 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, podtrzymał wniosek sołectwa Trzciniac o przyznanie środków na wspomniany cel.

Rada Gminy Lubartów na sesji 4 października 2019 r. rozpatrzyła wniosek sołectwa Trzciniac i postanowiła o jego odrzuceniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po analizie uchwały stwierdziło, że w przedstawionej sytuacji nie zachodzą przesłanki do odrzucenia wniosku sołectwa.

Wymogi formalne wniosku oraz tryb jego rozpatrzenia określa art. 5 ustawy o funduszu sołeckim. Przepis ten wskazuje podmiot właściwy do uchwalenia wniosku, wymienia niezbędne jego elementy, do których zalicza się wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, a także określa termin przekazania wniosku sołectwa wójtowi, do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 5 ust. 5 wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. Podstawą do odrzucenia wniosku sołectwa przez organ wykonawczy może być więc tylko niespełnienie wymogów formalnych, o których była mowa wyżej. Takie same przesłanki odrzucenia wniosku ustalone zostały dla organu stanowiącego w art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały.

W ocenie Kolegium wniosek sołectwa Trzciniec spełniał wszystkie wymogi formalne, został bowiem złożony przez uprawniony podmiot w prawem określonym terminie, zawierał określenie przedsięwzięcia do realizacji ze wskazaniem jego kosztów oraz uzasadnieniem; nie było zatem uzasadnionych przesłanek do jego odrzucenia.

Ocena Wójta podzielona w analizowanej uchwale Rady, powołująca się na niespełnienie warunków określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, ma charakter oceny merytorycznej zgłoszonych zadań, podczas gdy na tym etapie dopuszczalna jest jedynie ocena poprawności formalnej wniosku w oparciu o art. 5 ust. 2-4, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 27 listopada 2017 r. II GSK 2661/17, wyrok WSA w Łodzi z 21 marca 2018 r. I SA/Łd 124/18).

Rada Gminy Lubartów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Lubartów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Lubartów,
2. Wójt Gminy Lubartów.