

Uchwała Nr 117/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 września 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Aleksandrów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności §1 pkt 1 uchwały Nr XXIX/151/18 Rady Gminy Aleksandrów z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku rolnego, z powodu naruszenia art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1892).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 września 2018 r. uchwały Rady Gminy Aleksandrów z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku rolnego uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1 ocenianej uchwały Rada Gminy postanowiła zwolnić od podatku rolnego „grunty zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada Gminy przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 13e ustawy o podatku rolnym, ponieważ nie może ona w drodze uchwały wprowadzać zwolnień o charakterze podmiotowym. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy może wprowadzić inne niż określone w ustawie o podatku rolnym zwolnienia i ulgi przedmiotowe. Wprowadzone przez Radę Gminy Aleksandrów zwolnienie wyraźnie odnosi się do określonych podmiotów – organizacji pozarządowych. Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu, który ma temu zwolnieniu podlegać, dodatkowych kryteriów

podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo – podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzenie wyłącznie ulg i zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3773/13).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Aleksandrów, w terminie do 24 września 2018 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 września 2018 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Aleksandrów,
2. Wójt Gminy Aleksandrów.