

Uchwała Nr 99/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 lipca 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Puławy.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIII/506/18 Rady Miasta Puławy z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, dziennych opiekunów lub podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Miasta Puławy w części dotyczącej:

- 1) postanowień § 3 i § 6 – z powodu naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 603 ze zm.);
- 2) załącznika nr 1 do uchwały w zakresie wskazania obowiązku dołączenia do wniosku zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub do wykazu dziennych opiekunów – z powodu naruszenia art. 220 § 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 29 czerwca br. uchwały Rady Miasta Puławy, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona przepisy mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Puławy określiła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, dziennych opiekunów lub podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów na terenie miasta.

W § 3 uchwały Rada określiła przeznaczenie dotacji, przy czym w ust. 1 stwierdziła, że „dotacja może być przeznaczona na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z zapewnieniem opieki nad dziećmi w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych, w tym gry i zabawy stymulujące rozwój, rytmika, nauka w formie zabawy, zajęcia manualno-plastyczne”, natomiast w ust. 2 wskazała, że „dotacja nie może być wykorzystana na wydatki związane z wyżywieniem oraz remonty i inwestycje a także zakup środków trwałych”. Kolegium stoi na stanowisku, że skoro zadania żłobka i klubu dziecięcego – obejmujące w szczególności zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych, właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, a także prowadzenie zajęć opiekuńczo – wychowawczych i edukacyjnych – określone zostały w art. 10 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, to brak jest podstaw prawnych do ich modyfikowania w akcie wykonawczym podejmowanym w oparciu o wskazany przepis art. 60 ust. 2 tej ustawy.

Zgodnie z regulacją § 6 uchwały szczegółowe zasady udzielania, rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji mają być określone w umowach zawieranych pomiędzy Prezydentem Miasta Puławy a beneficjentami dotacji. W ocenie Kolegium taki przepis uchwały stanowi wykroczenie poza delegację art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3. Zgodnie z ustawą rada gminy może określić w drodze uchwały wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji, w tym kategorie dzieci, na które przyznawana jest dotacja. Rada może więc uregulować w uchwale tylko te kwestie, które wskazuje przepis delegacyjny. Zawieranie umów z beneficjentami należy natomiast uznać za wykonywanie uchwały i w tej materii zastosowanie z mocy prawa znajduje przepis art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), który obliguje organ wykonawczy do zawarcia umowy w sprawie udzielenia dotacji oraz wskazuje jej elementy.

Rada, określając w załączniku Nr 1 do uchwały wzór wniosku o udzielenie dotacji, wskazała na konieczność dołączenia do tego wniosku zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub do wykazu dziennych opiekunów. Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 27 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 rejestr żłobków i klubów dziecięcych prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego przy użyciu systemu teleinformatycznego. Również wykaz dziennych opiekunów – zgodnie z art. 46 tej ustawy – prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta. W związku z tym określony przez Radę wymóg dołączenia odpowiedniego zaświadczenia do wniosku o udzielenie dotacji w sposób oczywisty narusza przepis art. 220 § 1 pkt 2 lit. a Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli możliwe są one do ustalenia przez organ na podstawie posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Puławy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 23 lipca 2018 r.

24 lipca 2018 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Puławy, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Miasta Puławy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Puławy,
2. Prezydent Miasta Puławy.