

Uchwała Nr 97/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 lipca 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Krzczonów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3, § 4 w części obejmującej zapis „w ramach czynności służbowych” oraz § 6 uchwały Nr XXX/202/2018 Rady Gminy Krzczonów z dnia 15 czerwca 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w formie inkasa, określenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 800 z późn. zm.), art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 26 czerwca 2018 r. uchwały Rady Gminy Krzczonów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą badanej uchwały Rada Gminy Krzczonów zarządziła pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 3 uchwały organ stanowiący wskazał, że „Inkasenci dokonują płatności zainkasowanych opłat skarbowych do banku na rachunek podstawowy gminy z częstotliwością 1 raz na 2 tygodnie – piątek”. Mający w tym przypadku zastosowanie przepis art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r., poz. 800 z późn. zm.) określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Ustalenie w uchwale terminu płatności „z częstotliwością 1 raz na 2 tygodnie – piątek” jest sprzeczne z przywołanym przepisem ustawy Ordynacji podatkowej, bowiem postanowieniem tym – w przypadku opłat pobieranych w piątek – Rada skraca termin płatności dla inkasentów (w przypadku opłat pobieranych w czwartek pokrywa się z regulacją ustawową), do czego

cytowany przepis nie daje jej upoważnienia. Z treści uchwały nie wynika, z jakiego przedziału czasowego pobrana opłata skarbowa podlegać będzie wpłacie na rachunek bankowy w piątek.

W § 4 uchwały Rada postanowiła że „Inkasenci wykonują czynności inkasa nieodpłatnie – w ramach czynności służbowych”. W ocenie Kolegium zapis dotyczący dokonywania inkasa w ramach czynności służbowych wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.) rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy może natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu (nieodpłatnie); nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych pracownika, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

W § 6 uchwały Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia zgłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”. Powyższy zapis w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523). Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m.in. uchwały w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w formie inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Termin „zgłoszenia” nie jest terminem tożsamym z terminem „ogłoszenia”, a zgłoszony przez jednostkę samorządu terytorialnego akt prawa miejscowego może przez wiele dni oczekiwać na jego ogłoszenie w dzienniku urzędowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Krzczonów, w terminie do 23 lipca 2018 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

24 lipca 2018 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Krzczonów. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krzczonów,
2. Wójt Gminy Krzczonów.