

Uchwała Nr 41/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 marca 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Hrubieszowie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności w części dotyczącej § 7 ust. 2 i § 8 ust. 3 - 7 uchwały Nr XLVII/363/2017 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Hrubieszów oraz trybu przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 36 ust. 6-8, art. 37 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203) oraz § 8 ust. 2 uchwały, z powodu sprzeczności z art. 252 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 27 lutego 2018 r. uchwały Rady Miejskiej w Hrubieszowie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w istotny sposób naruszające prawo.

W § 7 ust. 2 ocenianej uchwały Rada ustaliła zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Zapis ten – w ocenie Kolegium – wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Ustawowe upoważnienie nie daje więc możliwości ustalania w uchwale organu stanowiącego zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

W § 8 ust. 3 - 7 uchwały Rada wprowadziła regulacje dotyczące utrudniania i udaremniania czynności kontrolnych oraz wstrzymania dotacji jednostkom oświatowym w drodze decyzji administracyjnej lub prawomocnego wyroku sądu. W ocenie Kolegium takie regulacje nie znajdują zastosowania do wszystkich objętych uchwałą podmiotów oświatowych. Postanowienia te – zgodnie z art. 36 i 37 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – mogą dotyczyć wyłącznie podmiotów oświatowych, o których mowa w art. 26 ust. 2 i niepublicznych placówek, o których mowa w art. 2 pkt 3, 6, 8 i 10 ustawy - Prawo oświatowe. Rada nie ma uprawnień do wprowadzenia takich regulacji w stosunku do innych, niż wymienione w przywołanych przepisach, jednostek oświatowych.

W § 8 ust. 2 uchwały – Rada postanowiła, że w przypadku zwrotu dotacji odsetki od dotacji nalicza się począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu dotacji. Kwestię naliczania odsetek od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu j.s.t. - reguluje art. 252 ustawy o finansach publicznych i nie może być modyfikowany zapisami uchwały.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, iż badana uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 lutego 2018 r., a więc prawie dwa miesiące po jej podjęciu. Kolegium uznało za celowe wskazanie na istotne naruszenie ustawowego terminu jej przekazania do organu nadzoru. Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na organie wykonawczym. Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Hrubieszowie może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 26 marca 2018 r.

27 marca 2018 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Hrubieszowie, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Hrubieszowie,
2. Burmistrz Miasta Hrubieszowa.