

**Uchwała Nr 40/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 5 marca 2018 roku**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kraśnik.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 12 oraz § 4 ust. 3 w zakresie słów „przy czym przed dokonaniem rozliczenia upoważnieni pracownicy Urzędu Gminy Kraśnik przeprowadzą kontrolę wykonanych zadań, o których mowa w § 1 regulaminu” „Regulaminu dotacji celowej na finansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska obejmującego w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia”, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVII/223/2018 Rady Gminy Kraśnik z dnia 16 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 27 lutego 2018 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Kraśnik ustaliła zasady udzielania, dla podmiotów wymienionych w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, dotacji z budżetu gminy na finansowanie kosztów inwestycji związanych z modernizacją studni, które zapewnią zaopatrzenie w wodę pitną mieszkańcom gminy Kraśnik, gdzie nie ma technicznych możliwości dostarczenia wody wodociągiem gminnym.

W § 2 ust. 12 oraz w § 4 ust. 3 „Regulaminu dotacji celowej na finansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska obejmującego w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia”, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada przyznała Wójtowi Gminy

oraz upoważnionym pracownikom Urzędu Gminy Kraśnik prawo do przeprowadzenia kontroli realizacji zadania zarówno w trakcie jego wykonywania, jak i przed dokonaniem rozliczenia. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanego organowi stanowiącemu, wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika bowiem, że organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto wątpliwości interpretacyjne budzi zapis § 2 ust. 8 regulaminu, z którego wynika, że „Rozstrzygnięcie w przedmiocie udzielania dotacji podejmuje Wójt Gminy Kraśnik”, szczególnie, iż w jego treści dosyć szczegółowo uregulowano, po spełnieniu jakich warunków i w jakiej kolejności dotacje są przyznawane.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kraśnik – w terminie do 26 marca 2018 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

27 marca 2018 roku, o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji. Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Kraśnik,
2. Wójt Gminy Kraśnik.