

**Uchwała Nr 33/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 20 lutego 2018 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 ust. 8 uchwały Nr XL/354/2018 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 26 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Tomaszów Lubelski dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Tomaszów Lubelski przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, z powodu naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 6 lutego br. uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w istotny sposób naruszające prawo.

W § 4 ust. 8 Rada postanowiła, że „w przypadku ustalenia przez organ dotujący niedopłaty na dany rok budżetowy, różnica udzielonej dotacji zostanie przekazana organowi prowadzącemu placówkę do 15 lutego następnego roku”. Zapis ten – w ocenie Kolegium – wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Z przepisów delegacyjnych nie wynika zatem upoważnienie do regulacji obejmujących ewentualne postępowanie dotyczące nieprzekazania przez organ dotujący dotacji w pełnej wysokości. Dotacje, zgodnie z art. 34 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, są przekazywane w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części

należne za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego. Ustawa nie wskazuje żadnego innego terminu na przekazanie dotacji. Dodatkowo należy zaznaczyć, że ewentualne uzupełnienie niedopłaconej dotacji w kolejnym roku budżetowym nie ma już charakteru dotacji i nie podlega regułom określonym w uchwale organu stanowiącego.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że zawarte w zał. Nr 1 do uchwały zobowiązanie do złożenia oświadczenia o wykorzystaniu dotacji, odnosi się tylko do pokrycia wydatków bieżących, co nie koresponduje z treścią § 5 ust. 1 uchwały, który – w sposób prawidłowy odsyła do wydatków, o których mowa w art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, tj. również do wydatków na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że w załączniku nr 2 (informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów) oraz w załączniku nr 4 (roczne rozliczenie dotacji) wskazane jest zamieszczenie odpowiedniej rubryki umożliwiającej podmiotowi składającemu informację wykazanie ilości uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju oraz uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. Kolegium wskazuje również na błędne opisy w kolumnach: 2, 5 i 8 załącznika nr 4 (roczne rozliczenie dotacji).

Kolegium zwraca również uwagę, że zamieszczony w § 4 ust. 10 zapis dotyczący zakończenia dotowania placówki oświatowej z chwilą zaprzestania działalności jest zbędny, gdyż zasady te wynikają z przepisów ustawowych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Tomaszów Lubelski może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 2 marca 2018 r.

5 marca 2018 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.