

Uchwała Nr 31/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 lutego 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Cyców.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 5 ust. 4, § 6 ust. 2 i 9, § 6 ust. 8 uchwały Nr XXIII/200/17 Rady Gminy Cyców z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowych z budżetu gminy na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 lutego 2018 r. uchwały Rady Gminy Cyców, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 5 ust. 4 Rada Gminy Cyców przewidziała możliwość żądania przez Wójta Gminy od wnioskodawcy dodatkowych dokumentów i informacji niezbędnych do oceny wniosku. Rada nie sprecyzowała rodzaju tych dokumentów i informacji. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji i tryb postępowania określić ma rada gminy. Przeniesienie na organ wykonawczy części tych uprawnień polegających na określaniu dodatkowych, bliżej nie sprecyzowanych, wymogów, od których uzależniona jest ocena wniosku, stanowi - zdaniem Kolegium RIO wykroczenie poza przepis delegacyjny.

Wykroczeniem poza delegację ustawową określoną przez przepisy art. 403 ust. 5 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska są też zapisy § 6 ust. 2 i 9 uchwały. We wskazanych zapisach uchwały Rada wprowadziła przepisy dotyczące kontroli realizacji zadania. Zgodnie z art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska rada gminy ma określić zasady udzielania dotacji celowej obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma więc podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Niezgodne z przepisami prawa są także zapisy § 6 ust. 8 uchwały, które ustalają zasady zwrotu udzielonej dotacji. Według postanowień Rady dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrane nienależnie podlegają zwrotowi. W takich sytuacjach Rada Gminy Cyców postanowiła, że przepisy ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) stosuje się odpowiednio. Tymczasem przepisy ustawy o finansach publicznych, w zakresie tych kwestii, mają zastosowanie wprost, a nie jak postanowiono odpowiednio. Odpowiednie stosowanie prawa może polegać bowiem na stosowaniu wskazanych przepisów w niezmienionym kształcie, na ich zastosowaniu z pewnymi modyfikacjami, bądź na ich całkowitym pominięciu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy w Cyców - w terminie do 2 marca 2018 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 marca 2018 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Cyców. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Cyców,
2. Wójt Gminy Cyców.