

Uchwała Nr 14/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 stycznia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wilków.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 1, § 6 i § 7 ust. 6 uchwały Nr LII/151/2018 Rady Gminy Wilków z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Wilków dla szkół i przedszkoli publicznych prowadzonych przez inny podmiot niż Gmina Wilków, z powodu naruszenia przepisów art. 34 ust. 1, art. 36 ust. 3 oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 17 stycznia 2018 r. uchwały Rady Gminy Wilków, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w istotny sposób naruszające prawo.

W § 3 ust. 1 uchwały określono termin przekazywania dotacji, wskazując że są one przekazywane do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że na miesiąc grudzień dotacja jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia. Taka regulacja jest niezgodna z art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w zakresie dotacji przekazywanej za miesiąc styczeń, dla której ustawa przewiduje odrębny termin przekazania do dnia 20 stycznia.

W § 6 uchwały rada ustaliła zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, co stanowi wykroczenie poza delegację określoną w przepisie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin

i sposób rozliczenia dotacji. Ustawowe upoważnienie nie daje więc możliwości ustalania w uchwale organu stanowiącego zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Dodatkowo zapisy wskazujące że przedmiotem regulacji uchwały jest również zakres kontroli znalazły się w tytule uchwały oraz w treści § 1.

W § 7 ust. 6 uchwały, regulując tryb kontroli wykorzystania dotacji ustalono, że w przypadku nieposiadania dokumentów objętych kontrolą w siedzibie podmiotu kontrolowanego, podmiot ten zobowiązany jest dostarczyć i udostępnić dokumenty w terminie uzgodnionym z kontrolującym – nie później jednak niż w terminie 7 dni od daty otrzymania pisemnego wezwania o okazanie dokumentów podlegających kontroli. Przepis ten jest niezgodny z art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który w sposób jednoznaczny określa termin na udostępnienie dokumentacji osobie upoważnionej do przeprowadzenia kontroli – 14 dni od dnia zwrócenia się o udostępnienie tej dokumentacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma kompetencji do skracania uchwałą określonego w ustawie terminu.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na niedostosowanie załączników do postanowień uchwały. Wskazane jest, aby w załącznikach zamieścić odpowiednie rubryki, umożliwiające podmiotowi składającemu wniosek o dotację, informację miesięczną lub rozliczenie dotacji, wykazanie ilości uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wilków może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 2 lutego 2018 r.

5 lutego 2018 r. o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wilków, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wilków,
2. Wójt Gminy Wilków.