

Uchwała Nr 119/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 września 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ostrówek

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVI/202/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian budżetu gminy na 2018 rok, w części dotyczącej przedsięwzięć zaplanowanych w ramach wyodrębnionych w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, w zakresie wydatków określonych w zał. nr 2 i w zał. nr 7 „Plan wydatków funduszu sołeckiego w 2018 r.”, w poz. 3 sołectwo Cegielnia w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdz. 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 3.154,70 zł na wyjazd integracyjny, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz 2077 z późn. zm.).
- 2) ustala się:
 - a) w załączniku nr 2 do uchwały w ramach wydatków na zadania własne zmniejsza się o 3.154,70 zł plan wydatków bieżących w dziale 750 rozdziale 75075 paragrafie 4300 oraz zwiększa się 3.154,70 zł plan wydatków bieżących w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” paragrafie 481 „Rezerwy”,
 - b) w załączniku nr 7 „Plan wydatków funduszu sołeckiego w 2018 r.” zmniejsza się o 3.154,70 zł wydatki zaplanowane w poz. 3 sołectwo Cegielnia w dziale 750, rozdz. 75075, paragrafie 4300 na wyjazd integracyjny oraz zmniejsza się planowane wydatki na przedsięwzięcia w ramach wyodrębnionych w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki ogółem o 3.154,70 zł, do kwoty 263.769,70 zł.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Ostrówek, o której mowa w sentencji, wpłynęła Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 września 2018 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium podjęło uchwałę nr 115/2018 z 11 września 2018 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załącznikach nr 2 i nr 7 do uchwały, w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdz.75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” Rada Gminy – na podstawie wniosku sołectwa Cegielnia o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji z funduszu sołeckiego miejscowości Cegielnia w roku 2018 – dokonała zmiany przedsięwzięć, poprzez zaplanowanie wydatków w kwocie 3.154,70 zł na „wyjazd integracyjny”.

W uzasadnieniu wyjaśniono, że „(...) zadaniem jakie chcieliby wykonać mieszkańcy to wyjazd integracyjny. Mieszkańcy mieliby możliwość integracji i wzbogacenia więzi międzyludzkich. Od lat nie wykorzystujemy funduszu więc w tym roku chcieliby mieszkańcy w sposób materialny i rekreacyjny z niego skorzystać”. 30 września br. sołectwo złożyło kolejny wniosek o zmianę przedsięwzięć, w którym m.in. wyszczególnione zostały wydatki na ten wyjazd, określony tutaj jako edukacyjno - integracyjny: transport 800 zł, przewodnik 300 zł, bilety wstępu 1.904,70 zł i ubezpieczenie 150 zł. W piśmie z 6.09.2018 r. Wójt Gminy Ostrówek poinformował, że „(...) trasa wyjazdu to Kazimierz nad Wisłą – Janowiec – Dęblin (...)”.

W ocenie Kolegium zaplanowanie takiego wydatku ze środków funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim, który stanowi, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Katalog spraw będących zadaniami własnymi gminy – poprzez realizację których zaspokajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej – określa art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wyjazd integracyjny, rekreacyjny czy edukacyjno – integracyjny nie mieści się w tym katalogu. Wydatek na takie zadanie stanowiłby naruszenie także art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który dopuszcza przeznaczanie środków publicznych – jakimi są środki funduszu sołeckiego – wyłącznie na wydatki publiczne, a wydatki na wyjazd integracyjny do takowych nie sposób zaliczyć.

Rada Gminy Ostrówek nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Ostrówek prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ostrówek,
2. Wójt Gminy Ostrówek.